

**UCHWAŁA NR XXXI/243/13
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE**

z dnia 14 marca 2013 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Szubin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167 poz. 1759; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241; z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675 i Nr 40, poz. 230; z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281; z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013 r. poz. 153) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przystąpić do opracowania Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Szubin.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szubina.

§ 3. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Szubin oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Marek Domżała

Uzasadnienie

Obecnie obowiązująca Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy i Miasta Szubin została uchwalona uchwałą nr XXIII/225/2001 przez Radę Miejską w Szubinie w dniu 19 lutego 2001 r. Strategia ta jest w dalszym ciągu dokumentem obowiązującym, który na przestrzeni lat nie doczekał się aktualizacji. Strategia z 2001 r. ma charakter otwarty, czyli nie określono w niej wyraźnej granicy czasowej, w ciągu której należy zrealizować zapisane w niej cele i zadania.

W obowiązującej jeszcze strategii określono cel nadrzędny oraz cele główne pełniące funkcje drogowskazów do osiągnięcia zamierzonego efektu. Analizując ją pod kątem realizacji zapisanych w niej celów należy stwierdzić, że część z nich została osiągnięta, część w dalszym ciągu jest realizowana. Inne z kolei podjęte zobowiązania są realizowane na bieżąco.

Jednostki samorządowe nie są w pełni autonomicznymi organizacjami. Często ich działania nie są wyrazem ich własnych aspiracji czy też obranych kierunków rozwoju, a jedynie wizją narzuconą przez inną organizację czy też jednostkę samorządową wyższego rzędu. Bywa i tak, że te jednostki dyktują niejako swoją wizję rozwoju mniejszym i słabszym strukturalnie samorządom. Samorząd terytorialny nie działa w próżni społecznej i ekonomicznej. Musi reagować na zachodzące zmiany. Strategię rozwoju społeczno-gospodarczego można właśnie nazwać takim dokumentem planistycznym, wskazującym cele oraz wybór najwłaściwszej drogi do ich osiągnięcia. Rozwój społeczno-gospodarczy to proces pozytywnych zmian ilościowo-jakościowych, dzięki którym w sferze wszelakiej działalności gospodarczej, kulturowej i społecznej powstają i rozwijają się nowe zjawiska. Zmiany te zachodzą w ujęciu czasowym i przestrzennym. Pojęcie to można całkowicie utożsamiać z definicją zrównoważonego rozwoju. Pojęcia te wzajemnie się dopełniają.

Przyjęta w 2001 r. strategia zrównoważonego rozwoju miała być okresowo oceniana i w miarę potrzeb aktualizowana. Na przestrzeni ostatnich 12 lat jej obowiązywania nie była ona ani razu aktualizowana, nie prowadzono rzeczowego monitoringu oraz nie badano efektów jej funkcjonowania. Uznano jednak, że jej zapisy oraz otaczająca rzeczywistość gospodarcza i polityczna zmieniły się na tyle, że wymaga ona całkowitego zastąpienia przez nowy dokument.

Dobrze napisaną strategię cechują: elastyczność, skuteczność oraz utylitaryzm. Dzięki temu dokumentowi samorząd terytorialny może występować o dofinansowania ze środków zewnętrznych. Dlatego bardzo istotne jest posiadanie właściwie napisanej, przewidującej zmiany i realizującej wskazany na początku cel nadrzędny strategii.

Celem niniejszej strategii winno być stworzenie, zarówno dla mieszkańców, jako podmiotów tego dokumentu, ale i dla decydentów politycznych i gospodarczych, takiego środowiska życia w sferze społecznej, gospodarczej by odpowiadało ono ich potrzebom i aspiracjom. Strategia powinna być dokumentem sterującym tę przyszłość, wskazującym właściwą drogę, kierunek i narzędzia.

Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego miasta i gminy Szubin powinna stać się nadrzędnym dokumentem planistycznym i strategicznym w gminie. Każdy inny programowy dokument wybiegający ramami czasowymi w przyszłość, a odnoszący się do pewnych spraw natury planistycznej winien być w swej istocie zbieżny do zapisów strategii.

W związku ze zbliżającym się końcem perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2007-2013 należy zrewidować także wszystkie dokumenty strategiczne, które w większości w swych założeniach opierają się o zewnętrzne finansowanie z funduszy europejskich. Nowy budżet europejski został wstępnie zaaprobowany na lata 2014-2020. Ponadto przedmiotowa strategia winna również uwzględniać krajowe i lokalne dokumenty planistyczno-strategiczne.

Oczywiście strategia powinna być również oceniana przez pryzmat wykonalności i realizacji celów. Pozwoli to zorientować się lokalnym decydom w słuszności podjętych zadań. Należy pamiętać aby przyszła strategia nie utraciła aktualności w stosunku do rzeczywistości społeczno-ekonomicznej gminy i kraju. Permanentny i rzeczowy monitoring realizacji założeń programu rozwoju gminy jest jednym z podstawowych działań po uchwaleniu strategii. W przypadku stwierdzenia niemożności wykonania celów należy bezzwłocznie przystąpić do aktualizacji zapisów strategii lub ewentualnie opracować nowy dokument strategiczny.

Wydaje się, że opracowanie całkowicie nowego dokumentu bez podejmowania aktualizacji starej strategii jest najlepszym wyjściem, gdyż pozwoli dostosować zapisy do właśnie realizowanej perspektywy finansowej Unii Europejskiej do roku 2020. Nowy dokument zastąpi Strategię Zrównoważonego Rozwoju Gminy i Miasta Szubin.

Nowa Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Szubin będzie uwzględniać możliwości współfinansowania zadań inwestycyjnych ze środków zewnętrznych zgodnie z przygotowywanymi regionalnymi i krajowymi dokumentami programowymi na przyszłe lata. Nowa strategia będzie miała charakter otwarty czyli bez podawania konkretnej cezurę czasowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

Przewodniczący Rady

Marek Domżała