

**Uchwała Nr 17/P/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 grudnia 2012 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2013 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na rok 2013.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 66.938.005 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 58.555.588 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 8.382.417 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 71.647.393 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 58.555.588 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 13.091.805 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4.709.388 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zaplanowane w kwocie 2.849.420 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z zaciąganych kredytów. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 7.558.808 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wynoszą 4.114.057 zł, tj. 6,1 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

W projekcie budżetu Gminy Szubin na 2013 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Jak wskazano wyżej, planowane bieżące dochody i wydatki są równe.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.665.412 zł, które w całości planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań inwestycyjnych i bieżących w roku 2013. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie zaplanowano dochody ze zbycia praw majątkowych (§ 0780) w kwocie 5.880.000 zł. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie omówiono źródeł powyższych dochodów. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi bowiem składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi od roku 2014.

Wydatki majątkowe stanowiące 18,3 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2013 rok, w 36 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami, a w 10,5 % - środkami pochodzącymi z UE.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz zadań z zakresu ustawy o pożytku i o wolontariacie.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 360.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowane wpływy związane

z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 14 do projektu uchwały

Zaplanowano również dochody na realizację zadania związanego z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Skład Orzekający sugeruje, aby dla jasności i przejrzystości budżetu omawiane dochody sklasyfikować w rozdziale 75618 w § 0490, natomiast wydatki - łącznie w rozdziale 90002.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Szubina wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych.

W związku z podjętą przez Radę Miejską uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 5 poz. 420 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek