

**Uchwała Nr 19/P/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 12 grudnia 2013 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2014 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na rok 2014. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności zgodność projektu budżetu z art. 243 ustawy.

Wskazany projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 69.844.282 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 60.513.407 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 9.330.875 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 71.824.282 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 60.281.413 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 11.542.869 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1.980.000 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytu bankowego.

Zaplanowane w kwocie 1.734.600 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów, postanowiono pokryć przychodami z zaciąganego kredytu. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 3.714.600 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie budżetu Gminy Szubin na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 231.994 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1.641.742 zł, które w całości planuje się przeznaczyć na finansowanie zadań w roku 2014. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Wydatki majątkowe stanowiące 16 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2014 rok, w 17 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami, a w 12,5 % zewnętrznymi źródłami finansowania zadań. Z części opisowej do projektu budżetu wynika, że budowa sieci wodociągowej w miejscowościach Smolniki, Małe Rudy, Kornelin, Zazdrość i Skórzewo, na którą wydatki zaplanowano w wysokości 3.681.366 zł, jest uzależniona od sprzedaży udziałów w KPEC sp. z o. o. w Bydgoszczy. Dochody z tego tytułu zaplanowano w kwocie 5.880.000 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na realizację własnych zadań inwestycyjnych i zadań z zakresu ustawy po pożytku publicznym i wolontariacie.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 370.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 14 do projektu uchwały. Wydatki za usługi dotyczące odbioru odpadów komunalnych zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie tymi odpadami, tj. w kwocie 2.488.157 zł.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Szubina wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków majątkowych oraz wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

W związku z podjętą przez Radę Miejską w Szubinie uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 5 poz. 420 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudzik*  
mgr Lidia Dudzik