

**Uchwała Nr 19/WPF/2013**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 12 grudnia 2013 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szubin.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szubin, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały dotyczący zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin obejmującej lata 2014-2032 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86).

W projekcie uchwały zamieszczono fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem podjęcia.

Burmistrz zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2032. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Środki z Unii Europejskiej przewidziano jedynie w roku 2014, co jest działaniem prawidłowym. Natomiast dochody ze sprzedaży majątku planuje się na lata 2014-2028. Z objaśnień przyjętych wartości powyższych dochodów wynika, że w roku 2014 pochodzą one będą ze sprzedaży udziałów w KPEC sp. z o. o. w Bydgoszczy w kwocie 5.880.000 zł. W objaśnieniach podkreślono, że realizacja części inwestycji zaplanowanych na 2014 rok uzależniona jest od pozyskania powyższych dochodów. Ponadto zaplanowano dochód ze sprzedaży nieruchomości, które wymieniono w objaśnieniach. Na podstawie analizy nieruchomości gruntowych Gminy Szubin, przeznaczonych do sprzedaży, sporządzono prognozę dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2015-2028.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Szubin na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2014 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2013 roku, w wysokości 17.855.473,14 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że wynikająca z obowiązującej uchwały dotyczącej WPF Gminy Szubin prognozowana kwota długu na koniec roku 2013 wynosi 19.120.766,78 zł. W objaśnieniach nie wskazano, na jakiej podstawie przyjęto przewidywaną kwotę długu na koniec 2013 roku.

Badając prawidłowość wykazanej kwoty długu Gminy Szubin na lata 2014-2032 Skład Orzekający przeanalizował sprawozdania budżetowe oraz sprawozdanie dotyczące długu Gminy Szubin za III kwartał 2013 roku. Po przeprowadzonej analizie Skład Orzekający uznał za zasadne ujęcie przewidywanej kwoty długu na koniec 2013 roku w wysokości 17.855.473,14 zł, o ile do końca roku 2013 Gmina nie zaciągnie zaplanowanego na ten rok zobowiązania długoterminowego w wysokości 1.265.293,64 zł. Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że powyższa kwestia powinna być szczegółowo omówiona w objaśnieniach, gdyż informacja ta jest istotna dla oceny prawidłowości prognozowanej kwoty długu Gminy na poszczególne lata.

Od roku 2014, w każdym roku następującym po roku budżetowym, jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do zachowania limitu obsługi zadłużenia, wynikającego z relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Z WPF Gminy Szubin wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w każdym roku objętym prognozą, a spłata długu w poszczególnych latach pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich

spłat w roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W zakresie wydatków majątkowych występują nieprawidłowości dotyczące roku 2014. Suma kwot wykazanych w pozycjach: 11.4 - Wydatki inwestycyjne kontynuowane, 11.5 - Nowe wydatki inwestycyjne oraz 11.6 - Wydatki majątkowe w formie dotacji, jest bowiem wyższa od kwoty wydatków majątkowych ogółem zaplanowanych na ten rok, wykazanej w poz. 2.2. Jednocześnie kwota wykazana w poz. 11.6 nie jest zgodna z wydatkami majątkowymi w formie dotacji ujętymi w projekcie budżetu na 2014 rok.

Ponadto, w projekcie WPF nie wypełniono poz. 14.1 - spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych. Skoro Gmina posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, to poz. 14.1 musi być wypełniona, zgodnie z umowami dotyczącymi spłaty zobowiązań.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2014-2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek