

**UCHWAŁA NR V/28/15
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE**

z dnia 5 marca 2015 r.

w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Szubin na lata 2015-2017

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r. poz. 594, 645 i 1318 oraz z 2014 r. poz. 379 i 1072) w związku z art. 176 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2013 r., poz. 135, 154, 866 i 1650 oraz z 2014 r. poz. 619, 1188 i 1198) oraz uchwały nr LII/413/14 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 28 października 2014 r. w sprawie przyjęcia Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Szubin na lata 2014-2025 uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program Wspierania Rodziny dla Gminy Szubin na lata 2015-2017, w treści określonej w załączniku stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Szubina.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Remigiusz Kasprzak

Załącznik do Uchwały Nr V/28/15
Rady Miejskiej w Szubinie
z dnia 5 marca 2015 r.

Program Wspierania Rodziny dla Gminy Szubin na lata 2015–2017

SZUBIN, LUTY 2015

Wstęp

Rodzina jest stałym elementem życia społecznego. Można stwierdzić, że jest najstarszą i najbardziej trwałą formą współżycia ludzi, spotykaną we wszystkich epokach, kulturach i społeczeństwach. Jej charakter, struktura, model, czy pełnione funkcje ulegały przekształceniom na przestrzeni lat. Inne role przypisywano rodzinie w czasach starożytnych, inne wyzwania stawiają przed rodziną czasy współczesne. Przemiany polityczne, gospodarcze, społeczne czy ekonomiczne zawsze wpływały na życie rodzinne. Obecnie coraz częściej mówi się o kryzysie polskiej rodziny w kontekście prawidłowego wypełniania przypisanych jej funkcji i zaspokajania potrzeb wszystkich jej członków. Konieczne jest wprowadzenie rozwiązań, które usprawnią funkcjonowanie rodzin. Podejmowane działania wpłyną nie tylko na aktualną sytuację, ale przyczynią się do zminimalizowania ryzyka wystąpienia dodatkowych problemów w przyszłości.

Podstawą do opracowania gminnego programu wspierania rodziny jest art. 176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2013r.poz.135 ze zm.). Samorządy powiatowe i gminne zostały zobligowane do prowadzenia działań na rzecz rodziny i dzieci, w tym także finansowania ich ze środków własnych.

Program Wspierania Rodziny dla Gminy Szubin na lata 2015-2017 wpisuje się w Strategię Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych dla Miasta i Gminy Szubin na lata 2014-2025 (cel strategiczny 3 – Podniesienie jakości wsparcia rodziny i opieki nad dzieckiem) oraz w Kujawsko-Pomorski Program Wspierania Rodziny na lata 2014-2022 „Rodzina jest najważniejsza” (cel szczegółowy 1 – Poprawa funkcjonowania rodziny w środowisku lokalnym poprzez tworzenie społecznej sieci wsparcia, cel szczegółowy 2 – Zwiększenie dostępności usług dla rodzin ze szczególnymi potrzebami, cel szczegółowy 3 – Wzmocnienie rodzicielstwa i poprawa funkcjonowania pieczy zastępczej).

Rodzina to akronim pierwszych liter następujących słów:

- R** – refleksyjność
- O** – odpowiedzialność
- D** – decyzja
- Z** – zaangażowanie
- I** – indywidualność
- N** – non-violence
- A** – aktywność

[źródło: www.niebieskalinia.pl/].

Powyższe skojarzenia mogą obrazować nie tylko obowiązki stawiane członkom rodziny, ale także wymagania wobec instytucji pomocowych. Przyjęcie właściwych postaw, podjęcie działań i współpraca wielu osób mogą zagwarantować sukces.

1. DIAGNOZA SYTUACJI RODZIN NA TERENIE GMINY SZUBIN

Rodzina stanowi integralną część każdego społeczeństwa, a zarazem jej najmniejszą komórkę. Określana jest najczęściej jako podstawowa grupa społeczna ze względu na relacje, stosunki oraz typy zależności występujące pomiędzy jej członkami. Bez względu na to, jaką definicję rodziny przyjmujemy, należy podkreślić jej znaczenie w życiu indywidualnym jednostki, jak i w życiu całego społeczeństwa. Stanowi grupę, w której podstawą wszelkich relacji jest naturalna przynależność i więź emocjonalna. Rodzina stanowi pierwsze i zarazem najważniejsze środowisko wychowawcze człowieka. Dziecko na drodze modelowania uczy się określonych zachowań, kształtuje się jego osobowość, tworzy się system wartości i norm postępowania. Rodzice powinni troszczyć się o prawidłowy rozwój fizyczny, intelektualny, społeczny i emocjonalny potomstwa. To w jakiej rodzinie wychowuje się dziecko, wpływa na jego późniejsze funkcjonowanie w życiu dorosłym.

Prawidłowa funkcjonująca rodzina zaspokaja w pełni potrzeby jej członków. Jeżeli rodzina nie wypełnia z różnych powodów przypisanych jej funkcji (tj. choćby funkcji ekonomicznej, opiekuńczo-wychowawczej, edukacyjnej, emocjonalnej czy socjalizacyjnej), wówczas określana jest mianem dysfunkcyjnej.

Struktura i model funkcjonowania polskich rodzin ulega przeobrażeniom. Odchodzi się od modelu rodziny tradycyjnej, wielopokoleniowej, w której głową rodziny jest pracujący ojciec. Obecnie zarówno kobieta jak i mężczyzna zasilają budżet domowy. Oboje mogą w równym stopniu angażować się w proces wychowania dzieci i dzielić się obowiązkami. Coraz częściej mamy do czynienia, obok związków małżeńskich, z wolnymi związkami czy z tzw. rodzinami patchworkowymi (posklejanymi), czyli „rodzinami, w których zgodnie żyją byli małżonkowie, ich obecni partnerzy oraz dzieci z tych związków” [źródło: pl.wiktionary.org]. Pojawia się także coraz więcej rodzin niepełnych, w których wszelkie obowiązki i proces wychowania dzieci spoczywa na jednej osobie, najczęściej jest to kobieta. Dążenie do zapewnienia rodzinie godziwych warunków ekonomicznych wymusza na rodzicach wyjazdy zagranicę w celach zarobkowych czy wielogodzinną pracę w ciągu dnia. Odbywa się to wszystko kosztem życia rodzinnego. Osłabieniu ulegają więzi emocjonalne, maleje również zaangażowanie rodziców w proces wychowania dzieci.

Zagrożeniem dla prawidłowego funkcjonowania rodziny jest również bezrobocie jej członków, które może doprowadzić do skrajnego ubóstwa. Rodzice nie są w stanie zaspokoić podstawowych potrzeb dzieciom. Brak wystarczających środków finansowych powoduje, że rodziny te mogą zostać zepchnięte na margines życia społecznego i trafić do systemu pomocy społecznej. Wiele rodzin cechuje niewydolność wychowawcza, obok której często pojawiają się dodatkowe problemy, jak: zaburzone relacje pomiędzy jej członkami, przemoc domowa, alkoholizm czy nadużywanie innych substancji psychoaktywnych. Rodziny te same nie potrafią poradzić sobie z sytuacją, w której się znalazły, potrzebują wsparcia i pomocy z zewnątrz.

Poniżej zostaną zobrazowane główne problemy rodzin z terenu gminy Szubin. Przedstawione dane dotyczą w szczególności rodzin w najtrudniejszej sytuacji, które korzystają z pomocy instytucjonalnej, głównie świadczeń pomocy społecznej.

Tabela 1. Główne powody trudnej sytuacji życiowej rodzin, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej

Lp.	Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin		
		2012	2013	2014
1.	Ubóstwo	923	995	912
2.	Bezrobocie	687	722	714
3.	Niepełnosprawność	303	306	311
4.	Długotrwała lub ciężka choroba	247	272	335
5.	Potrzeba ochrony macierzyństwa, w tym: -----	207	224	233
	5.1. wielodzietność	111	117	119
6.	Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, w tym: -----	185	195	229
	6.1. rodziny niepełne	133	141	170
	6.2. rodziny wielodzietne	44	42	39
7.	Alkoholizm	25	37	36
8.	Narkomania	1	1	0
9.	Przemoc w rodzinie	2	9	7

[źródło: dane MGOPS w Szubinie]

Jak wskazuje powyższa tabela głównym powodem trudnej sytuacji życiowej rodzin, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej, jest ubóstwo i związane z tym bezrobocie. Należy jednak zaznaczyć, że rzadko zdarza się, aby rodzina borykała się tylko i wyłącznie z tymi problemami. Niepokojąca jest tendencja wzrostowa rodzin, w których występuje bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego. Zauważalny jest również wzrost rodzin niepełnych. Wśród podstawowych przyczyn trudności opiekuńczo-wychowawczych rodzin należy wymienić:

- powielanie niewłaściwych wzorców wychowawczych;
- choroba psychiczna rodziców bądź niepełnosprawność intelektualna, które zaburzają proces wychowawczy;
- doświadczenia z dzieciństwa: wychowywanie się rodziców w domach dziecka czy rodzinach patologicznych;
- niski poziom wiedzy i umiejętności wychowawczych;
- samotne rodzicielstwo (rodziny niepełne);
- niewystarczające środki finansowe, które utrudniają zapewnienie dzieciom podstawowych potrzeb;
- współwystępowanie patologii, tj. uzależnienie od alkoholu, przemoc, które zakłócają proces wychowawczy.

Rosnąca liczba rodzin niewydolnych wychowawczo zrodziła zapotrzebowanie na wprowadzenie nowych rozwiązań. W gminie Szubin z rodzinami w szczególnie trudnej sytuacji pracują, obok pracowników socjalnych, asystenci rodziny. Asystent rodziny udziela pomocy rodzinie w poprawie ich sytuacji życiowej, uczy m.in. podstawowych umiejętności związanych z prowadzeniem gospodarstwa domowego, wspomaga proces wychowawczy dzieci i wspiera członków rodziny w sytuacjach kryzysowych. Pracę asystenta można określić jako „pracę u podstaw”. W wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej rodzinom z terenu Szubina pomaga Placówka Wsparcia Dziennego działająca w partnerstwie Stowarzyszenia Pomocy Dzieciom „Kraina Uśmiechu”, dostępna dla dzieci

od poniedziałku do piątku w godzinach popołudniowych. W 2014r. przeciętna dzienna liczba dzieci, uczęszczających do placówki, wyniosła 15. Dzieci na miejscu mają zapewniony posiłek, pomoc przy odrabianiu lekcji oraz dodatkowe zajęcia. Nadal na terenie gminy Szubin brakuje rodzin chętnych do pełnienia funkcji rodzin wspierających. Rodzina wspierająca, przy współpracy asystenta rodziny, ma za zadanie pomagać rodzinie przeżywającej trudność w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego czy kształtowaniu i wypełnianiu ról społecznych. Poniższa tabela przedstawia dane liczbowe, dotyczące rodzin, objętych pomocą asystenta rodziny.

Tabela 2. Wsparcie rodzin pomocą asystenta rodziny na terenie miasta i gminy Szubin

Lp.	Wskaźnik	Wartość wskaźnika		
		2012	2013	2014
1.	Liczba zatrudnionych asystentów rodziny w MGOPS w Szubinie	1	3	3
2.	Liczba rodzin korzystających z usług asystentów rodziny	14	35	50
3.	Liczba rodzin, z którymi asystent rodziny zakończył współpracę, w tym:	2	2	12
	----- 3.1. ze względu na osiągnięcie celów	----- 1	----- 0	----- 5
	----- 3.2. ze względu na zaprzestanie współpracy przez rodzinę	----- 1	----- 0	----- 6
	----- 3.3. ze względu na brak efektów	----- 0	----- 0	----- 1
	----- 3.4. ze względu na zmianę metody pracy	----- 0	----- 2	----- 0

[źródło: dane MGOPS w Szubinie]

Zauważa się wyraźny wzrost liczby rodzin, korzystających z usług asystenta rodziny. Często jest to jedyna szansa, aby uniknąć sytuacji, w której rodzicom zostaje ograniczona lub odebrana władza rodzicielska. Należy dołożyć wszelkich starań, aby dziecko pozostało we własnym środowisku rodzinnym. Asystent rodziny może zostać przydzielony na wniosek pracownika socjalnego oraz Sądu. Obecnie na wniosek Sadu zw wsparcia korzystają 3 rodziny.

Wśród problemów, z jakimi borykają się rodziny w gminie Szubin, należy wymienić niepełnosprawność lub długotrwałą chorobę co najmniej jednego z członków rodziny. Jest to szczególnie trudna sytuacja. Wiele rodzin z różnych względów nie jest w stanie samodzielnie zapewnić opieki osobie chorej czy stworzyć niepełnosprawnemu dziecku warunków, wspomagających jego rozwój. Poniższe tabele przedstawiają wskaźniki liczbowe, dotyczące usług opiekuńczych dla osób chorych i starszych oraz specjalistycznych usług opiekuńczych dla dzieci z zaburzeniami psychicznymi.

Tabela 3. Usługi opiekuńcze na terenie miasta i gminy Szubin

Lp.	Wskaźnik	Wartość wskaźnika		
		2012	2013	2014
1.	Liczba osób, wobec których świadczone są usługi opiekuńcze	104	112	132

[źródło: dane MGOPS w Szubinie]

Tabela 4 . Specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi na terenie miasta i gminy Szubin

Lp.	Wskaźnik	Wartość wskaźnika		
		2012	2013	2014
1.	Liczba dzieci, wobec których świadczone są specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi	5	10	16

[źródło: dane MGOPS w Szubinie]

Z roku na rok wzrasta liczba osób potrzebujących wsparcia w formie usług opiekuńczych. Jeśli gmina zaprzestanie świadczenia powyższej pomocy, może to w przyszłości generować dodatkowe problemy. Wiele rodzin nie będzie w stanie samodzielnie sprawować opieki nad długotrwale chorymi członkami rodziny, którzy ostatecznie mogą być umieszczani w domach pomocy społecznej czy ośrodkach zapewniających całodobową opiekę. Wzrosną koszty związane z pobytem mieszkańców gminy w ww. placówkach. Z kolei w przypadku niepełnosprawnych dzieci bardzo ważne jest, aby zapewnić im kompleksowe oddziaływania terapeutyczne. Systematyczna rehabilitacja ma korzystny wpływ na ich rozwój. Działania podejmowane obecnie spowodują, że wiele z tych dzieci w dorosłym życiu będzie w stanie samodzielnie funkcjonować. Nie będą uzależnione od pomocy drugiej osoby i wsparcia instytucjonalnego.

Nawarstwianie się różnych problemów w rodzinie często rodzi stres i frustracje. Przekładają się one na relacje pomiędzy członkami rodziny. Mogą pojawić się trudności w wypełnianiu ról społecznych, tj. rola rodzica, małżonka, pracownika. W takiej sytuacji najbardziej cierpią dzieci. Niezaradność rodziców w opiece i wychowaniu dzieci łączy się nierzadko z innymi dysfunkcjami, takimi jak: przemoc domowa czy uzależnienia. Poniższa tabela przedstawia dane Zespołu Interdyscyplinarnego, dotyczące liczby przypadków wszczęcia procedury „Niebieskie Karty”, zarówno przez Policję oraz OPS i pedagogów szkolnych.

Tabela 5. Procedura „Niebieskich Kart” na terenie miasta i gminy Szubin

Lp.	Wskaźnik	Wartość wskaźnika		
		2012	2013	2014
1.	Liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty”	25	24	37

[źródło: dane Zespołu Interdyscyplinarnego w gminie Szubin]

Przedstawione dane nie w pełni obrazują problem przemocy domowej w rodzinach na terenie gminy Szubin. Należy pamiętać o tym, że wiele przypadków przemocy pozostaje nieujawnionych. Zauważa się jednak wzrost świadomości społeczeństwa oraz zaangażowanie poszczególnych służb i instytucji pomocowych w działania, mające na celu przeciwdziałanie aktom przemocy. Przemoc domowa czy istniejący problem nadużywania alkoholu przez jednego lub obojga rodziców, zaburzają prawidłowe funkcjonowanie rodziny. W domu panuje atmosfera lęku i strachu, dzieci tracą tak ważne poczucie bezpieczeństwa. Obecna sytuacja wpływa na ich dorosłe życie. Wychowywanie się w rodzinie alkoholowej lub w rodzinie, w której była przemoc, rzutuje na późniejsze relacje człowieka,

jego zachowanie wobec własnych dzieci, sposób radzenia sobie z problemami czy wypełniania ról społecznych.

Jeśli rodzice, pomimo oferowanej pomocy, nadal nie są w stanie sprawować należytej opieki nad dziećmi, te umieszczane są w placówce, rodzinie zastępczej lub rodzinnym domu dziecka. Poniższa tabela przedstawia liczbę dzieci z terenu miasta i gminy Szubin, przebywających w różnych formach rodzinnej pieczy zastępczej i w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na przestrzeni ostatnich 3 lat.

Tabela 6. Liczba dzieci z terenu gminy Szubin, przebywających w rodzinnych formach pieczy zastępczej i w placówkach opiekuńczo-wychowawczych

Lp.	Wskaźnik	Wartość wskaźnika		
		2012	2013	2014
1.	Łączna liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych, w tym:	10	11	14
	• liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych spokrewnionych	8	9	11
	• liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych niezawodowych	2	2	2
	• liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych zawodowych	0	0	1
2.	Łączna liczba dzieci przebywających w rodzinnym domu dziecka	0	1	3
3.	Łączna liczba dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych	21	21	21

[źródło: dane PCPR w Nakle nad Notecią]

Gmina Szubin ponosi odpłatność za pobyt dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej czy w placówce opiekuńczo-wychowawczej. Na przestrzeni 3 lat gmina ponosiła koszty pobytu za 12 dzieci, obecnie za 7 gdyż 5 została adoptowana. Sprawy dotyczą głównie dzieci, które po urodzeniu z różnych przyczyn nie trafiły do rodzin biologicznych. Należy zrobić wszystko, aby tych przypadków było jak najmniej. Temu mają służyć działania skierowane do rodzin, aby pomóc im prawidłowo wypełniać przypisane funkcje. Jeśli natomiast wszystkie metody zawiodą i konieczne będzie odebranie dziecka rodzicom, należy dołożyć starań, aby nie trafiło ono do placówki. Dużo lepszą sytuacją dla rozwoju i poczucia bezpieczeństwa dziecka jest umieszczenie go w rodzinie zastępczej czy w rodzinnym domu dziecka. Miejsca te dają przynajmniej namiastkę domu i rodziny. Jak wskazują natomiast dane zgromadzone w powyższej tabeli, nadal przeważająca liczba dzieci trafia do placówek opiekuńczo-wychowawczych. Należy zatem promować rodzicielstwo zastępcze i pozyskiwać kandydatów do pełnienia roli rodziców zastępczych.

Powyżej przedstawione zostały najważniejsze problemy, z jakim borykają się rodziny z tereny gminy Szubin. Przy wyznaczeniu celów i kierunków działania, zmierzających do poprawy sytuacji, warto dokonać analizy SWOT, czyli określenia mocnych i słabych stron przedsięwzięcia oraz szans i zagrożeń, jakie mogą wystąpić:

ANALIZA SWOT

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> • Zasoby ludzkie: osoby, instytucje i stowarzyszenia, które prowadzą działania na rzecz pomocy rodzinie i dzieciom • Współpraca pomiędzy podmiotami realizującymi działania na rzecz rodzin • Istniejący system opieki nad dziećmi na terenie miasta i gminy Szubin (Placówka Wsparcia Dziennego „Kraina Uśmiechu” oraz świetlice środowiskowe) • Możliwość skorzystania przez dzieci z oferty zajęć dodatkowych i różnych form spędzania czasu wolnego na terenie miasta i gminy Szubin • Realizacja działań socjalnych z zakresu udzielania pomocy żywnościowej oraz dożywiania dzieci w szkołach i przedszkolach • Wsparcie rodzin pomocą asystenta rodziny • Istniejący system usług opiekuńczych skierowanych do starszych, chorych i/lub niepełnosprawnych członków rodzin • Dostępność poradnictwa specjalistycznego w MGOPS w Szubinie (poradnictwo prawne, psychologiczne, punkt konsultacyjny dla dzieci i młodzieży) • Możliwość pozyskania Karty Dużej Rodziny • Funkcjonująca w Szubinie Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza • Doświadczenie w realizacji programów i projektów skierowanych do rodzin i osób zagrożonych wykluczeniem społecznym 	<ul style="list-style-type: none"> • Występujące zjawisko uzależnienia rodzin od świadczeń pomocy społecznej • Postawa roszczeniowa i bierność wielu rodzin korzystających z systemu pomocowego • Narastająca liczba rodzin wykazujących bezradność w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej • Występowanie patologii i zjawisk niepożądanych w rodzinie (alkoholizm, przemoc domowa) • Niewielkie zaangażowanie rodziców z rodzin dysfunkcyjnych w rozwój i wychowanie dzieci (odpowiedzialność zostaje zrzucona na szkoły i instytucje pomocowe) • Niechęć i społeczny opór mieszkańców przed korzystaniem z poradnictwa specjalistycznego • Niedostatek mieszkań socjalnych i chronionych na terenie gminy • Utrudniony dostęp dzieci z terenów wiejskich do oferty zajęć dodatkowych, rozwijających uzdolnienia • Niedostateczna baza lokalowa Placówki Wsparcia Dziennego - „Kraina Uśmiechu” • Brak kandydatów do pełnienia funkcji rodziny wspierającej • Brak kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • Wzrost znaczenia rodziny jako pierwszego i najważniejszego środowiska wychowawczego dziecka • Działania na rzecz wspierania rodziny jako 	<ul style="list-style-type: none"> • Umocnienie się postawy roszczeniowej i bezradności rodzin wskutek nadmiernego wsparcia • Problem wypalenia zawodowego osób

<p>przykład dobrych praktyk na terenie gminy Szubin</p> <ul style="list-style-type: none"> • Zwiększenie wydolności opiekuńczo-wychowawczej rodzin • Zapoczątkowanie procesu usamodzielniania się rodzin i ich odchodzenia od systemu pomocowego • Rozwój wolontariatu • Wzrost zaangażowania społeczności lokalnej w działania na rzecz rodzin • Możliwość pozyskania i racjonalnego wykorzystania środków pozabudżetowych 	<p>pracujących z rodzinami dysfunkcyjnymi i patologicznymi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Brak stabilności przepisów w zakresie pomocy społecznej i świadczeń rodzinnych • Obwarowania formalno-prawne w zakresie pozyskiwania środków pozabudżetowych • Niedostateczna ilość środków finansowych na realizację zaplanowanych działań
--	--

Pozostawienie rodzin bez wsparcia i specjalistycznych form pomocy, spowoduje nawarstwianie się już istniejących problemów dlatego konieczna i uzasadniona jest realizacja Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Szubin na lata 2015-2017.

2. CELE PROGRAMU

Cel główny:

Poprawa funkcjonowania rodzin z terenu gminy Szubin poprzez zapewnienie im kompleksowego systemu wsparcia.

Cele szczegółowe:

1. Rozwój działań profilaktycznych, zmniejszających ryzyko zachowań niepożądanych i patologicznych w rodzinie
2. Zwiększenie dostępności usług dla rodzin i dzieci ze szczególnymi potrzebami i/lub rodzin w kryzysie
3. Wzmocnienie systemu wsparcia dla rodzin borykających się z problemami opiekuńczo-wychowawczymi
4. Rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej

3. PLANOWANE DZIAŁANIA

<i>Cel szczegółowy 1. Rozwój działań profilaktycznych, zmniejszających ryzyko zachowań niepożądanych i patologicznych w rodzinie</i>			
Działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Wskaźnik
Promocja rodziny jako najważniejszego środowiska wychowawczego dziecka	2015-2017	MGOPS GKRPA SZKOŁY	* Liczba zorganizowanych spotkań, wyjazdów i imprez plenerowych, promujących rodzinę * Liczba wydanych publikacji, ulotek i informacji internetowych, promujących prawidłowe wzorce funkcjonowania rodziny
Wspieranie i promocja aktywnych form spędzania czasu wolnego przez członków rodziny	2015-2017	MGOPS GKRPA SZKOŁY SOŁECTWA KLUBY SPORTOWE SZUBIŃSKI DOM KULTURY REJONOWA BIBLIOTEKA PUBLICZNA	* Liczba zorganizowanych pikników rodzinnych * Liczba zorganizowanych zawodów sportowych, rajdów pieszych, rowerowych itp. * Liczba ofert kulturalnych skierowanych do dzieci i ich rodziców * Liczba dzieci z rodzin najuboższych i dysfunkcyjnych, które wzięły udział w zorganizowanych formach wypoczynku letniego * Liczba zorganizowanych wyjazdów o charakterze integracyjnym dla dzieci z rodzin najuboższych i dysfunkcyjnych * Liczba świetlic wiejskich, zapewniających organizację czasu wolnego dzieciom

<p>Współpraca służb i instytucji pomocowych w celu wyeliminowania zachowań niepożądanych i patologicznych w rodzinie</p>	<p>2015-2017</p>	<p>MGOPS POLICJA ZESPÓŁ INTERDYSCYPLINARNY GKRPA KURATORZY SZKOŁY PORADNIA ODWYKOWA SŁUŻBA ZDROWIA PCPR PROKURATURA REJONOWA SĄD REJONOWY</p>	<p>*Liczba ujawnionych przypadków przemocy, które zakończyły się wszczęciem procedury „Niebieskie Karty” *Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego *Liczba posiedzeń grup roboczych *Liczba podjętych przez GKRPA prób rozwiązania problemu alkoholowego u jednego z członków rodziny *Liczba przeprowadzonych szkoleń z zakresu pomocy rodzinie i eliminowania zjawiska patologii społecznych *Liczba osób, które wzięły udział w szkoleniach z zakresu pomocy rodzinie i eliminowania zjawiska patologii społecznych</p>
<p>Szkolenia i spotkania edukacyjne, dotyczące problematyki przemocy domowej i uzależnień, skierowane do dzieci, młodzieży i dorosłych członków rodzin</p>	<p>2015-2017</p>	<p>MGOPS GKRPA KURATORZY SZKOŁY PORADNIA ODWYKOWA PCPR</p>	<p>*Liczba zrealizowanych spotkań edukacyjnych i szkoleń z zakresu problematyki przemocy domowej i uzależnień *Liczba osób, które wzięły udział w spotkaniach edukacyjnych i szkoleniach z zakresu problematyki przemocy domowej i uzależnień</p>

*Cel szczegółowy 2.
Zwiększenie dostępności usług dla rodzin i dzieci ze szczególnymi potrzebami i/lub rodzin w kryzysie*

Działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Wskaźnik
Świadczenie pomocy finansowej i materialnej wobec rodzin	2015-2017	MGOPS PUP URZĄD MIEJSKI	<ul style="list-style-type: none"> * Liczba rodzin, które uzyskały wsparcie w formie świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej *Liczba rodzin, które otrzymały mieszkanie socjalne *Liczba osób, które zostały skierowane do wykonywania prac społecznie użytecznych *Liczba rodzin, które otrzymały pomoc stypendialną dla dzieci
Prowadzenie działań w zakresie zapobiegania niedożywieniu dzieci i rodzin	2015-2017	MGOPS PARAFIE AKCJA KATOLICKA SZKOŁY CARITAS	<ul style="list-style-type: none"> * Liczba dzieci, korzystających z dożywiania w szkole * Liczba rodzin, korzystających z pomocy w formie zasiłków celowych na zakup żywności * Liczba wydanych skierowań na dary unijne w formie paczek żywnościowych (Program Operacyjny Pomoc Żywnościowa) * Liczba osób, korzystających z posiłków wydawanych przez Stołówkę Św. Faustyny w Szubinie

Świadczenie usług opiekuńczych wobec chorych, zależnych członków rodzin	2015-2017	MGOPS	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba osób objętych usługami opiekuńczymi *Liczba opiekunek osób chorych, starszych i niepełnosprawnych, świadczących usługi na terenie miasta i gminy Szubin * Liczba dzieci objętych specjalistycznymi usługami opiekuńczymi *Liczba realizatorów specjalistycznych usług opiekuńczych *Liczba zrealizowanych godzin specjalistycznych usług opiekuńczych
Prowadzenie poradnictwa specjalistycznego: psychologicznego, prawnego, rodzinnego	2015-2017	MGOPS PUNKT KONSULTACYJNY PPPP FUNDACJA CIVITAS	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba osób objętych poradnictwem prawnym *Liczba osób objętych poradnictwem psychologicznym *Liczba osób objętych poradnictwem rodzinnym *Liczba osób/specjalistów, udzielających porad
Upowszechnienie idei korzystania z Karty Dużej Rodziny	2015-2017	URZĄD MIEJSKI	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba wydanych Kart Dużej Rodziny * Liczba lokalnych instytucji biorących udział w realizacji Programu
Stworzenie systemu wolontariatu w gminie Szubin	2015-2017	MGOPS STOWARZYSZENIA	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba wolontariuszy działających na rzecz pomocy rodzinie i dzieciom w gminie Szubin *Liczba osób/rodzin, w których świadczona jest pomoc wolontariuszy
<p><i>Cel szczegółowy 3.</i> <i>Wzmocnienie systemu wsparcia dla rodzin borykających się z problemami opiekuńczo-wychowawczymi</i></p>			

Działania	Okres realizacji	Jednostka realizująca	Wskaźnik
Wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej poprzez działania asystenta rodziny	2015-2017	MGOPS	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba zatrudnionych asystentów rodziny *Liczba rodzin objętych pomocą asystentów rodziny *Liczba rodzin, które zakończyły współpracę z asystentem rodziny z uwagi na osiągnięcie celów i przywrócenie wydolności wychowawczej
Wsparcie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej poprzez działania rodzin wspierających	2015-2017	MGOPS	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba pozyskanych kandydatów do pełnienia funkcji rodziny wspierającej *Liczba ustanowionych rodzin wspierających w gminie Szubin *Liczba rodzin, którym przyznana została pomoc rodzin wspierających
Funkcjonowanie Placówki Wsparcia Dziennego w partnerstwie Stowarzyszenia Pomocy Dzieciom „Kraina Uśmiechu”	2015-2017	MGOPS STOWARZYSZENIE POMOCY DZIECIOM KRAINA UŚMIECHU	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba dzieci, uczęszczających do placówki
Spotkania edukacyjne i warsztaty, mające na celu zwiększenie wiedzy i kompetencji wychowawczych rodziców	2015-2017	MGOPS KGW SOŁECTWA	<ul style="list-style-type: none"> *Liczba zorganizowanych spotkań edukacyjnych i warsztatów, zwiększających kompetencje wychowawcze *Liczba osób, które wzięły udział w spotkaniach edukacyjnych i warsztatach, zwiększających kompetencje wychowawcze
<p><i>Cel szczegółowy 4. Rozwój rodzinnych form pieczy zastępczej</i></p>			

<p>Prowadzenie działań informacyjnych i promocyjnych w zakresie rodzinnej pieczy zastępczej</p>	<p>2015-2017</p>	<p>MGOPS PCPR LOKALNE MEDIA</p>	<p>*Liczba publikacji upowszechniających wiedzę na temat rodzinnych form pieczy zastępczej *Liczba informacji prasowych i internetowych, promujących rodzicielstwo zastępcze *Liczba spotkań tematycznych</p>
<p>Wsparcie istniejących i powoływanie nowych form rodzinnej pieczy zastępczej</p>	<p>2015-2017</p>	<p>MGOPS PCPR</p>	<p>*Liczba pozyskanych kandydatów na rodziny zastępcze *Liczba pozyskanych kandydatów do prowadzenia rodzinnego domu dziecka *Liczba rodzin zastępczych na terenie gminy Szubin *Liczba rodzinnych domów dziecka prowadzonych na terenie gminy Szubin *Liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych *Liczba dzieci przebywających w rodzinnych domach dziecka</p>

4. SPOSÓB MONITOROWANIA PROGRAMU

Monitoring Programu prowadzi będzie Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szubinie. Źródłem danych o postępach i rezultatach wykonywanych zadań będą coroczne dokumenty sprawozdawcze, przedstawiane Radzie Miejskiej w Szubinie do 31 marca za rok poprzedni. Realizacja Programu została zaplanowana na lata 2015-2017. Na efektywność prowadzonych działań wpływać będzie wiele czynników, tj. sytuacja finansowa gminy Szubin, zmieniające się uregulowania prawne, posiadane zasoby lokalowe czy potencjał ludzki. Nie bez znaczenia będzie również jakość współpracy instytucji, organizacji pozarządowych i osób prywatnych, działających na rzecz rodziny i dziecka oraz motywacja do dokonywania zmian. Niniejszy dokument ma charakter otwarty. Dopuszcza się jego modyfikację, w zależności od pojawiających się potrzeb i nowych możliwości rozwiązań istniejących problemów.

5. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Środki finansowe na realizację Programu pochodzą będą z następujących źródeł:

- budżetu gminy;
- budżetu państwa (dotacja celowa na realizację zadań zleconych);
- funduszy unijnych;
- opcjonalnie z budżetów organizacji pozarządowych i osób prywatnych w formie darowizn.

Realizacja Programu Wspierania Rodziny dla Gminy Szubin na lata 2015-2017 wpłynie na poprawę jakości życia rodzin na terenie gminy Szubin. Zaplanowane działania adresowane są do wszystkich zainteresowanych rodzin, w tym do rodzin w szczególnie trudnej sytuacji. Kompleksowe wsparcie pozwoli wyeliminować istniejące problemy i zapobiec ich nawarstwianiu się w przyszłości. Zaniechanie powyższych działań może spowodować wygenerowanie dodatkowych kosztów w przyszłości.

Przewodniczący Rady

Remigiusz Kasprzak

Uzasadnienie

Do zadań własnych gminy należą zadania z zakresu pomocy społecznej. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nałożyła na administrację szczebla gminnego szereg zadań dla dobra dzieci i dla dobra rodzin do zrealizowania przez instytucje i organizacje pracujące z dziećmi i rodzicami. Dla określenia zasad i form wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych opracowano niniejszy Program.

Opracowanie i realizacja gminnych trzyletnich programów wspierania rodziny wynika również z art.176 i art.179 ust.2.

Podjęcie przedmiotowej uchwały konieczne jest z uwagi na ustawowe zapisy.

Przewodniczący Rady

Remigiusz Kasprzak