

**Temat:** Oficjalny wniosek na mocy art. 63 Konstytucji RP w trybie art. 221, 241 i 244 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, (Dz.U.2013.267 j.t) wnosimy do kierownika JST, petycję w przedmiocie podjęcia przez Oficjalny Serwis Internetowy Gminy/Miasta współpracy - z Wnioskodawcą w zakresie współdziałania w wykonywaniu zadań związanych ze wspieraniem rozwoju lokalnej przedsiębiorczości, tworzeniem korzystnych warunków do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej - szczególnie w obszarze funkcjonowania mikro-przedsiębiorców.

**Nadawca:** Polska Cyfrowa 2020 - Nowe Obowiązki JST Wspierania Mikro-Przedsiębiorczości  
<strefa-mikroprzedsiębiorców@samorząd.pl>

**Data:** 2015-11-30 10:57

**Adresat:** adresat.urzad@samorząd.pl

221, 241, 244 KPA Szubinie  
Wpł. 30. LIS. 2015  
L.dz. 9430/51  
Podpis SG/KSO

**Kierownik Jednostki Samorządu Terytorialnego (dalej JST) - w rozumieniu art. 33 ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U.2001.142.1591 j.t.)**

Otrzymałam  
7.12.2015

(Dane wnioskodawcy/współwnioskodawcy znajdują się poniżej oraz - w przypadku współwnioskodawcy - w załączonym pliku sygnowanym bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym kwalifikowanym certyfikatem - stosownie do dyspozycji Ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130 poz. 1450)

Preambuła:

Ustawa o petycjach Dz. U. 2014 poz. 1195  
od 6.09.2015

Korespondując z nowymi planami rządowymi i wytycznymi programów ministerialnych, typu "Polska Cyfrowa 2020", Zintegrowany Program Informatyzacji Państwa w których istotną rolę odgrywa wspieranie polskich mikro przedsiębiorców, tworzenie przyjaznego gruntu dla małych przedsiębiorstw, a także planami dodatkowego wspierania młodych absolwentów, chcących zakładać własne firmy - składamy w ramach kampanii Wspierania Lokalnych Mikro-Przedsiębiorców "Odważ się i załóż własną firmę"- petycję - wniosek o treści jak poniżej:

§1) Na mocy art. 63 Konstytucji RP, w trybie art. 221, 241 i 244 §2 Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, (Dz.U.2013.267 j.t) wnosimy do kierownika JST, petycję w przedmiocie podjęcia przez Oficjalny Serwis Internetowy Gminy/Miasta współpracy - z Wnioskodawcą w zakresie współdziałania w wykonywaniu zadań związanych ze wspieraniem rozwoju lokalnej przedsiębiorczości, tworzeniem korzystnych warunków do podejmowania i wykonywania działalności gospodarczej - szczególnie w obszarze funkcjonowania mikro-przedsiębiorców.

§1.1) Wnioskodawca - Fundacja - jako Organizacja Pożytku Publicznego (o danych jak poniżej), wnosi petycję w trybie wyżej powołanych przepisów - w przedmiocie zamieszczenia na stałe w Oficjalnym Serwisie WWW Gminy/Miasta wydzielonego obszaru - zakładki -o nazwie "Kącik Przedsiębiorcy" i umieszczenia na stałe - w ramach ww. zakładki - w zawsze widocznym miejscu baneru serwisu Mikroporady.pl wraz linkiem.

Załączamy do Wniosku odnośny baner, który - po uwzględnieniu - naszej petycji - należy umieścić na stronie JST, podlinkowany do <https://mikroporady.pl/prowadzenie-dzialalnosci/kacik-przedsiębiorcy.html>

Kącik Przedsiębiorcy, jest to miejsce, w którym Lokalny Mikro - Przedsiębiorca - uzyska w formie uporządkowanej: pomocne informacje, porady, formularze, wzory umów, informacje prawne, linki do instytucji wspierających mikro-przedsiębiorców, a także uzyska bezpłatne e-Porady, Konsultacje, w zakresie rozpoczynania i prowadzenia działalności gospodarczej

Załączniki - 3 - do sporządzenia

etc.- kompendium narzędzi możliwych do przekazania w tej formie, pozwalających mikro-przedsiębiorcom uzyskać pożądane i przydatne informacje. Ze wszystkich dokumentów, instrukcji, regulaminów, porad, e-porad niezbędnych dla mikro- firm, które znajdujących się w bezpłatnym i innowacyjnym serwisie [www.mikroporady.pl](http://www.mikroporady.pl) można korzystać bezpłatnie w nieograniczonym czasie .

W ramach naszego know-how, udostępniamy bezpłatnie Gminom/ Miastom, a co za tym idzie Lokalnym Mikro-przedsiębiorcom - dostęp poprzez kanał Internetowy - do naszej bazy materiałów i dokumentacji zawierającej m.in:

- ponad 1200 wyjaśnień, uwag, komentarzy i orzecznictwa prawnego - związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej
- wzory dokumentów w wielu wariantach i wersjach - w formie do natychmiastowego zastosowania - do bezpłatnego pobrania,
- formularze umów niezbędnych dla prowadzenia mikro i małej firmy, przydatnych na każdym etapie prowadzenia firmy,
- ponad 180 rekomendacji, porad i instrukcji przygotowanych przez ekspertów z dziedziny prawa, zarządzania, marketingu i innych, uwzględniających specyfikę prowadzenia małej firmy,
- kazusy obrazujące "przykłady z życia" na podstawie orzeczeń SN i NSA w sprawach gospodarczych dotyczących mikro firm,
- wyjaśnienia potrzebnych i niezbędnych pojęć, definicji - przydatnych przy prowadzeniu działalności gospodarczej,
- e-Porady, konsultacje, gdzie można - poprzez sieć Internet - zadać pytanie naszym ekspertom i bezpłatnie uzyskać odpowiedź

Na stronie [www.mikroporady.pl](http://www.mikroporady.pl) - można znaleźć także pomoc w zakresie sporządzania przez Mikro-Przedsiębiorców dokumentów w kontakcie z JST więcej: <http://mikroporady.pl/prowadzenie-dzialalnosci/twoj-kontakt-z-urzedem.html>

Z doświadczenia wiemy, że Przedsiębiorcy, szczególnie związani z Mikro-Firmami - poszukują informacji dotyczącej porad, rekomendacji, wzorów umów, instrukcji, regulaminów, przydatnych komentarzy i orzeczeń NSA i SN w sprawach gospodarczych, kazusów, przykładów z życia Przedsiębiorców, etc. Poszukują informacji cyklicznie aktualizowanej (jak nasze bezpłatne cotygodniowe Newslettery, Biuletyny) słowem bezpłatnego i nieograniczonego stałego dostępu do wiedzy i informacji, która będzie wspierać i pomagać.

**Przypominamy, że Fundacja - wyżej wzmiankowane usługi świadczy bezpłatnie i co można sprawdzić w gminach współpracujących z nami od 2012 roku.**

**Fundacja - nigdy nie obciążała żadnego Urzędu Miasta i Gminy wydatkami, dodatkowymi zadaniami związanymi z przekazywaniem za naszym pośrednictwem wiedzy i informacji kierowanej do mikro-przedsiębiorców.**

**Zaznaczamy, że nasza działalność w żadnym stopniu nie jest związana z rejestracją firm, czy prowadzeniem baz danych. Taką rolę pełni CEIDG, którego zadania są określone normami prawa w zakresie rejestracji i ewidencji firmy. Udostępniamy wiedzę dla Mikro-Przedsiębiorców, rzetelne i sprawdzone informacje aktualizowane przez zespół prawników w ramach nieodpłatnej działalności pożytku publicznego.**

Minął już trzeci rok od wysłania naszego pierwszego wniosku do JST (17 listopada 2012 r.), udało nam się zrobić wiele dobrego, ale ciągle oceniamy nisko stopień zaangażowania Urzędów Miast i Gmin w proces wspierania Lokalnej Mikro-Przedsiębiorczości.

Wnioskodawca - Fundacja - Jako Organizacja Pożytku Publicznego realizująca cele statutowe, nie spocznie - w relacjach z Organami JST - w wysiłkach na rzecz wspierania Mikro-Przedsiębiorców. Determinują nas w tym również raporty i wyniki badań, udostępniane przez Ekspertów z PARP ( np. Raport GEM 2013) czy Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach, z których wynikają bardzo niepokojące trendy dla polskiej przedsiębiorczości :

- spadek wskaźników rozpoznawania szansy, odbierania przedsiębiorczości, jako dobrej ścieżki kariery (73-68%), wysoki i rosnący strach przed niepowodzeniem
- spadek liczby start-up'ów, stosunkowo wysoki poziom zamykania działalności
- utrzymującą się niekorzystną strukturę w zakresie motywów rozpoczynania działalności - stosunkowo wiele osób rozpoczyna działalność z konieczności (a nie szans i możliwości)
- niższe aspiracje wzrostu na tle innych krajów, aspiracje kobiet, niższe od aspiracji mężczyzn
- niższą samoocenę kobiet i wyższy strach przed niepowodzeniem w zakresie podejmowania działalności gospodarczej, etc.

§1.2) Jeżeli Gmina/Miasto - uprzednio opublikowała już nasz baner "Mikroporady" np. w aktualnościach - prosimy o zamieszczenie banera na stałe w widocznym miejscu i nazwanie odnośnej podstrony - jako "Strefa Przedsiębiorcy" lub "Kącik Przedsiębiorcy" i umieszczanie tam w przyszłości - wszelkich przydatnych dla Mikro-Przedsiębiorców informacji - wg. uznania Decydentów Gminy/Miasta.

Współpraca z naszą Organizacją powinna odbywać się na podstawie zadań własnych wykonywanych przez Kierownika JST, określonych w art. 7 ust. 1 pkt. 19 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2001.142.1591 j.t.) w trybie określonym w art. 4 ust.1 pkt 11 Znowelizowanej Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w związku z jej art. 5 ust. 1 (Dz.U.2014.1118 z dnia znowelizowana 2015.11.18). Pozwalamy sobie przypomnieć, że Decydenci z mocy prawa obowiązani są współdziałać z organizacjami pozarządowymi - wszędzie tam gdzie wymaga tego interes społeczny.

Reasumując, wnosimy petycję, aby Kierownik JST (Wójt/Burmistrz/Prezydent) - w ramach wypełniania zadań związanych ze wspieraniem lokalnej przedsiębiorczości - nałożonych na gminę art. 8 Ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U.2015.584 z dnia 2015.04.29) - współdziałając z Fundacją (Wnioskodawcą) jako Organizacją Pożytku Publicznego - w rozumieniu art. 7 ust. 1 pkt. 19 Ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U.2001.142.1591 j.t.) - kierując się Interesem Publicznym - przystąpił do realizowanej przez naszą Organizację Kampanii Wspierania Lokalnych Mikro-Przedsiębiorców „ Odważ się i załóż własną firmę”. Rekomendujemy Kierownictwu JST

podjęcie w tym celu współpracy z internetowym serwisem doradczym dla przedsiębiorców [www.Mikroporady.pl](http://www.Mikroporady.pl), który, jako wiarygodne źródło bezpłatnej wiedzy i informacji zdobył uznanie, współpracuje m.in. z Portalem Innowacji Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości i jest także rekomendowany jako bezpłatne źródło rzetelnej wiedzy i informacji dla początkujących przedsiębiorców przez serwis Centralnej Ewidencji Informacji Działalności Gospodarczej

W sposób szczególny dziękujemy wszystkim tym Jednostkom, które wspierają z nami od 2012 roku lokalnych Mikro Przedsiębiorców, zrozumiały istotę naszych wniosków i udostępniają za swoim pośrednictwem dostęp do wiedzy i informacji z portalu [www.mikroporady.pl](http://www.mikroporady.pl),

Osnowa petycji:

W ramach rzeczonego Programu - **bez pobierania jakichkolwiek opłat - Fundacja- będzie wspierać Gminy/Miasta w procesie utworzenia wzmiankowanego „Kącika Przedsiębiorcy” na Oficjalnej Stronie WWW Gminy/Miasta. Weźmiemy na siebie pełną odpowiedzialność za jakość i aktualność zgodnie z obowiązującym prawem materiałów zawartych w serwisie [www.mikroporady.pl](http://www.mikroporady.pl)**

Uzasadniając naszą petycję, pragniemy przypomnieć, że już trzeci rok prowadzimy z JST współpracę - w tym obszarze tematycznym. Konsekwentnie od listopada 2012 roku mobilizujemy percepcję Decydentów w zakresie tematyki związanej ze wspieraniem lokalnej mikro-przedsiębiorczości. Duża ilość JST odniosła się z aktywnym zainteresowaniem do naszej petycji, umieszczając reczony serwis [www.mikroporady.pl](http://www.mikroporady.pl) z linkiem na swoich Oficjalnych Stronach Internetowych. Choć - jako Wnioskodawca - nie zawsze byliśmy zadowoleni ze sposobu załatwienia wniosku przez JST, to - patrząc en bloc - nasza dotychczasowa współpraca jest sporym sukcesem - świadczy o tym codzienna żywa reakcja Mikro-Przedsiębiorców. Od 2012 roku, w jeszcze większym stopniu mieliśmy okazję poznać potrzeby Lokalnych Przedsiębiorców, analizować ich zainteresowanie rzetelną informacją oraz częstokroć obserwować ich niezadowolenie z powodu braku wsparcia ze strony Organów Władzy.

Z naszej analizy wynika iż dotychczasowe wsparcie dla mikro-firm udostępniane na stronach WWW i BIP - Gmin/Miast są często podawane w sposób chaotyczny - rozproszone w różnych miejscach, trudne do wyszukiwania i segregowania, często zamieszczane tylko w bieżących aktualnościach na określony czas. Widoczny jest brak fachowego nadzoru nad kompleksową organizacją udostępniania informacji w tym przedmiocie. Stąd przewidziana przez Ustawodawcę w tego typu obszarach - współdziałanie z organizacjami pożytku publicznego sugerowana - jako zadanie własne gminy w art. 7 ust. 1 pkt. 19 Ustawy o samorządzie gminnym - wydaje się być najlepszym rozwiązaniem

nabrzmiącej problematyki w tej materii. Fundacja w ramach działań statutowych, dołożyśmy wszelkich starań, aby efektywnie współdziałać z Urzędem w zakresie realizacji zadań gminy określonych w art. 8 ust. 1 Ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Fundacja - jest gotowa udzielić Gminom odpowiedniego - bezpłatnego - pełnego wsparcia informatycznego i merytorycznego w tym względzie.

Wydaje nam się, że obecnie jest to jedyna propozycja w kraju - porządkująca strefę internetowej pomocy dla Mikro-Przedsiębiorców. Wykonaliśmy już prace związane z opracowaniem koncepcji, kompletacją materiałów oraz z przygotowaniem zaplecza informatycznego. Proponowane przez nas rozwiązanie zawiera nie tylko możliwość serwowania informacji zunifikowanych, ale także daje możliwość zamieszczania informacji o lokalnych Stowarzyszeniach i inicjatywach. Od dawna otrzymujemy informacje z całego kraju od Mikro-przedsiębiorców, że właśnie tego typu jednolita informacja w Internecie - podawana przez Lokalne Władze - w sposób rzetelny, fachowy i skondensowany - jest tym czego najbardziej potrzebuje Mikro-Przedsiębiorca - szczególnie w początkowym okresie działalności. Brak tego typu informacji jest często powodem likwidacji wykonywania działalności gospodarczej.

Notabene - w naszym serwisie [www.mikroporady.pl](http://www.mikroporady.pl) - który jest podstawą naszej współpracy z Gminami/Miastami - udzielamy Mikro-przedsiębiorcom - nowatorskiego, opartego o najnowsze technologie internetowe, bezpłatnego wsparcia na każdym etapie rozwoju.

Zainteresowanie rzeczoną tematyką jest tak duże, że każdego miesiąca rejestruje się w naszym serwisie ponad 1700 nowych osób. Prowadzimy E-punkt Konsultacyjny, który udziela Mikro-Przedsiębiorcom bezpłatnych porad dotyczących realnych problemów na jakie trafiają w swojej pracy.

Co miesiąc zespół prawników i konsultantów analizuje i aktualizuje wszystkie treści pod kątem ich zgodności w stosunku do zmieniających się przepisów prawa. Z informacji zawartych na naszym serwisie [www.mikroporady.pl](http://www.mikroporady.pl) - korzysta - na stałe - ponad 500 Urzędów miast i gmin, etc. a serwis uczestniczy w elitarnym Programie Google Grants Pro Innymi słowy posiadamy odpowiednie zaplecze oraz możliwości organizacyjne w obszarze skutecznego współdziałania z JST w przedmiocie wspierania lokalnych Mikro-przedsiębiorców - co staraliśmy się odpowiednio uzasadnić i o co postulujemy w powyżej przedłożonej - oficjalnej petycji.

Jesteśmy głęboko przekonani, że nasze działania przyczynią się do usprawnienia funkcjonowania struktur administracji publicznej w tak ważnym obszarze - stosownie do założeń określonych w art. 241 KPA.

Zainicjujemy kontakt z Gminami/Miastami, które informując nas o sposobie załatwienia naszej petycji/wniosku - w trybie art. 244 §2 KPA, złożą akces przystąpienia o wyżej opisanego Programu współdziałania z JST w zakresie wspierania rozwoju lokalnej przedsiębiorczości.

§2) W odpowiedzi na naszą petycję - w trybie art. 244 §2 KPA, wnosimy aby Kierownik JST poinformował Wnioskodawców - zwrotnie na adres \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ w postaci elektronicznej - o sposobie załatwienia wniosku (rozpatrzenia petycji) - scilicet:

- w przypadku twierdzącej odpowiedzi:

§2.1) Kiedy i w jakim miejscu na Oficjalnej stronie internetowej WWW Gmina/Miasto - umieścić załączony baner z linkiem do podstrony <https://mikroporady.pl/prowadzenie-dzialalnosci/kacik-przedsiębiorcy.html> i z nazwą 'Kącik Przedsiębiorcy' ?

§2.2) Wnosimy o zwrotne potwierdzenie otrzymania niniejszego wniosku w trybie §7 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków. (Dz. U. z dnia 22 stycznia 2002 r. Nr 5, poz. 46) - na adres e-mail

§2.3) Wnosimy o to, aby odpowiedź - została udzielona zwrotnie - w postaci elektronicznej - na adres e-mail:

§3) Wnosimy aby odpowiedź udzielona na petycję - przybrała postać określoną w art. 244 §2 KPA. *zawia domiennie wnioskodawcy o sposobie zakończeniu wniosku*

Pozdrawiam serdecznie

Wnioskodawca:

siębiorczości

Współwnioskodawca:

Komentarz do Wniosku:

Współwnioskodawca (podmiot zewnętrzny w stosunku do Głównego Wnioskodawcy) - pro forma podpisał - niniejszy wniosek - bezpiecznym kwalifikowanym podpisem elektronicznym (w załączeniu stosowne pliki) - choć według aktualnego orzecznictwa brak podpisu elektronicznego nie powoduje bezprzedmiotowości wniosku - stosownie do orzeczenia: WSA w Gdańsku: IISAB/Gd 25/07. Podkreślamy jednocześnie, iż przedmiotowy wniosek traktujemy jako próbę optymalizacji kosztów publicznych.

Duża ilość powoływanych przepisów prawa w przedmiotowym wniosku, wiąże się z tym, że chcemy uniknąć wyjaśniania intencji i podstaw prawnych w rozmowach telefonicznych - co rzadko, ale jednak, ciągle ma miejsce w przypadku nielicznych JST.

Jeżeli JST nie zgada się z powołanymi przepisami prawa, prosimy aby zastosowano podstawy prawne akceptowane przez JST.

Dobro Petenta i jawność życia publicznego jest naszym nadrzędnym celem, dlatego staramy się również upowszechniać zapisy Ustawowe dotyczące transparentności i Wnioskowania - jako istotną Wartość Konstytucyjną.

Kwestie te Ustawodawca podkreślił i uregulował w art. 63 Konstytucji RP: "Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej."

Pamiętajmy również o przepisach zawartych m. in.: w art. 225 KPA: "**§ 1. Nikt nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku, jeżeli działań w granicach prawem dozwolonych.** § 2. Organy państwowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych są obowiązane przeciwdziałać hamowaniu krytyki i innym działaniom ograniczającym prawo do składania skarg i wniosków lub dostarczania informacji - do publikacji - o znamionach skargi lub wniosku."

Oczywiście Urząd rozpatrując nasze wnioski powinien działać lege artis - uwzględniając terminy i odnośne przepisy prawa, zasady równego traktowania podmiotów i uczciwej konkurencji, etc

Eksperti NIK piszą: "Niewielka liczba składanych wniosków o udzielenie informacji publicznej, liczba skarg złożonych do WSA, jak również liczba pozwów złożonych do sądów rejonowych, świadczyć może o braku zainteresowania w egzekwowaniu powszechnego prawa do informacji publicznej. Z drugiej strony, realizację tego prawa utrudniają podmioty zobowiązane do pełnej przejrzystości swojego działania, poprzez nieudostępnianie wymaganej informacji publicznej" [Protokół pokontrolny dostępny w sieci Internet: LBY-4101-09/2010]. Mamy nadzieję, zmienić powyższą ocenę, być może nasz wniosek choć w niewielkim stopniu – przyczyni się do zwiększenia tych wskaźników.

**Ponownie sygnalizujemy, że do wniosku dołączono plik podpisany bezpiecznym kwalifikowanym podpisem elektronicznym, zawiera on taką samą treść, jak ta która znajduje się w niniejszej wiadomości e-mail. Weryfikacja podpisu i odczytanie pliku wymaga posiadania oprogramowania, które bez ponoszenia opłat, można uzyskać na stronach WWW podmiotów - zgodnie z ustawą, świadczących usługi certyfikacyjne.**

