



**Uchwała Nr 18/P/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 10 grudnia 2018 r.**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2019 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na rok 2019. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 108.083.063,78 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 97.356.862,36 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 10.726.201,42 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 119.419.378,78 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 97.356.862,36 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 22.062.516,42 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 11.336.315 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i emisji papierów wartościowych.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1.665.480 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów, postanowiono pokryć przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i emisji papierów wartościowych, w łącznej kwocie 13.001.795 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2019.

Projekt budżetu na 2019 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Jak wskazano wyżej, zaplanowane dochody bieżące są równe planowanemu wydatkom bieżącym.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Z planu wydatków oraz części opisowej do projektu budżetu wynika, że w rozdziale 90002 – Gospodarka odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 5.000 zł wydatki na prace porządkowe na wysypisku w Godzimierzu. Skład Orzekający sugeruje, aby powyższe wydatki ująć w rozdziale 90026 – Pozostała działalność związana z gospodarką odpadami.

Gmina planuje na 2019 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 5.265.254,83 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 10.180.299,81 zł i wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki majątkowe stanowiące 18,5% ogółu wydatków zaplanowanych na 2019 rok, w 51,4% sfinansowane zostaną zaciągniętymi kredytami oraz wyemitowanymi obligacjami, w 22,4% środkami z budżetu UE, a w 11,4% innymi środkami pozyskanymi z zewnątrz.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, na realizację własnych zadań oświatowych, zadań własnych z zakresu ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie oraz na inwestycje.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2019 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym

w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2019 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 440.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 55.000 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Wydatki na ten cel wykazane w załączniku nr 14 do projektu uchwały wyniosą 125.000 zł. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 3.777.854 zł i w takiej samej kwocie przewiduje się wydatki na zadanie dotyczące odbioru i zagospodarowania tych odpadów.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Szubina wynikających m.in. z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów i emitowania obligacji na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Zawarto również upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2018, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2019 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Lidia Dudek*

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that every entry should be supported by a valid receipt or invoice. This ensures transparency and allows for easy verification of the data. The text also mentions that regular audits are necessary to identify any discrepancies or errors in the accounting process.

Furthermore, it is highlighted that the accounting system should be designed to be user-friendly and efficient. This helps in reducing the time and effort required to enter and process data. The document also notes that the system should be able to generate various reports and statements, which are essential for financial analysis and decision-making. The importance of data security is also mentioned, as it is crucial to protect the company's financial information from unauthorized access.

In addition, the document discusses the role of the accounting department in providing valuable insights into the company's financial performance. By analyzing the data, the department can identify areas of strength and weakness, and recommend strategies to improve profitability. The text also mentions that the accounting system should be able to integrate with other business systems, such as CRM and HR, to provide a holistic view of the company's operations.

Finally, the document concludes by stating that a well-implemented accounting system is essential for the success of any business. It provides a clear and concise overview of the company's financial health, enabling management to make informed decisions. The document also mentions that the accounting system should be regularly updated to keep up with the latest accounting standards and regulations. This ensures that the company remains compliant and its financial records are accurate and reliable.