

Uchwała Nr 13/P/2020
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2020 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2021 r., wnosząc uwagę zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Szubina, spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2021 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 126 905 647,40 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 120 266 520,01 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 6 639 127,39 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 138 126 049,34 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 120 266 520,01 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 17 859 529,33 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 11 220 401,94 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 6 126 672,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, wynikających z bilansu za 2019 r., niezaangażowanych w budżecie roku 2020 w kwocie 2 342 371,94 zł oraz przychodami z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy (otrzymane w 2020 r. środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych) w kwocie 2 751 358,00 zł.

Zaplanowane przychody z tytułu emisji obligacji w łącznej kwocie 8 000 000,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i wraz z wolnymi środkami oraz przychodami z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów roku 2021.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1 873 328,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Projekt budżetu na 2021 rok spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Skład Orzekający zauważa jednak, że w przedstawionym projekcie nie przewidziano nadwyżki operacyjnej, stanowiącej różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami. Zaplanowana kwota wydatków bieżących jest równa kwocie planowanych dochodów bieżących. W trakcie wykonywania budżetu roku 2021 wskazana będzie bieżąca kontrola realizowanych kwot dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Gmina planuje na 2021 rok dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 4 do projektu uchwały.

Z załączonego do projektu uchwały budżetowej wykazu zadań inwestycyjnych wynika, że wydatki inwestycyjne w wysokości 17 859 529,33 zł stanowiące 12,9% ogółu wydatków zaplanowanych na 2021 rok, w 34,3% sfinansowane zostaną wyemitowanymi obligacjami.

Zaplanowana rezerwa ogólna oraz rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonych relacjach do planowanych wydatków. Rezerwy celowe w łącznej wysokości 1 115 101,37 zł przeznacza się na:

- realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 362 946,00 zł,
- realizację własnych zadań oświatowych w kwocie 500 000,00 zł,
- realizację zadań własnych z zakresu ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie w kwocie 10 000,00 zł,
- realizację własnych zadań inwestycyjnych w kwocie 242 155,37 zł.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2021 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający zwraca uwagę na brak zgodności załącznika nr 11 pt. „Dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych na 2021 rok” z załącznikiem nr 2 pt. „Wydatki budżetowe” w zakresie wysokości dotacji podmiotowej w rozdz. 92118 – „Muzea” § 2480. W załączniku nr 11 ujęto dotację z przeznaczeniem dla Muzeum Ziemi Szubińskiej w wysokości 30 000,00 zł, podczas gdy w tej samej podziałce klasyfikacji załącznika nr 2 wskazuje się kwotę 300 000,00 zł. W § 6 pkt 1 części normatywnej projektu wykazano przy tym kwotę ogółem dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych odpowiadającą treści załącznika nr 11.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów oraz emisji obligacji na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2020, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2021 rok spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz wypełnia ustawowe kryteria dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*