

Uchwała Nr 17/D/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 lutego 2021 r.

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Szubin na 2021 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Szubin na 2021 r.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Szubinie podjęła w dniu 30 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XXVIII/243/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szubin na 2021 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 7 stycznia 2021 r. Skład Orzekający przypomina o obowiązku przedkładania aktów objętych zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie wynikającym z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), tj. w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Z uchwały budżetowej Gminy wynika, że prognozowane na 2021 r. dochody wyniosą 126 905 647,40 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 140 230 636,34 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 13 324 988,94 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 6 126 672,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3 542 343,94 zł oraz środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz Funduszu Dróg Samorządowych) w kwocie 3 655 973,00 zł.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2021 r. deficytu będzie miało wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2021 r. deficytu przychodami zwrotnymi należy rozpatrywać w kontekście wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szubin.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Z uchwały Rady Miejskiej w Szubinie Nr XXVIII/242/20 zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin wynika, iż w okresie objętym prognozą zachowana zostanie relacja spłat zobowiązań, wyrażona normą, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Zgodnie z brzmieniem art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Natomiast na podstawie art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy, planowany deficyt budżetu finansowany może być przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Analiza uchwały budżetowej Gminy Szubin na 2021 r., powiązana z analizą wieloletniej prognozy finansowej Gminy oraz regulacji ustawy o finansach publicznych, w tym art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy wskazuje, że Gmina ma możliwość sfinansowania planowanego na 2021 r. deficytu.

Mając na względzie powyższe, zaopiniowano jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego