

Uchwała Nr 18/Kd/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 lutego 2021 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szubin na lata 2021-2036.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 7 stycznia 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szubin na lata 2021-2036.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Szubinie podjęła w dniu 30 grudnia 2020 r. uchwałę Nr XXVIII/242/20 zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin – dalej WPF oraz uchwałę Nr XXVIII/243/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szubin na 2021 rok. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 7 stycznia 2021 r. Skład Orzekający przypomina o obowiązku przedkładania aktów objętych zakresem nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie wynikającym z art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), tj. w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Skład Orzekający, na podstawie powyższych uchwał oraz informacji o liczbie mieszkańców Gminy wg GUS, wskazuje w poniższej tabeli podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu Gminy na koniec 2021 r.:

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2020 r.	24 872
Planowane dochody ogółem	126 905 647 zł
Planowane dochody własne	54 217 364 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2020	45 170 726 zł

Planowana kwota długu na koniec 2021 r.	51 297 398 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2020	6 126 672 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 062 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	40,4%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	94,6%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	1 393 500 zł

Skład Orzekający stwierdził, że Gmina nie planuje zaciągnięcia oraz spłaty zobowiązań finansowych wynikających z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy o finansach publicznych.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2021 r. dochody wyniosą 126 905 647,40 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 140 230 636,34 zł. Planowany wynik finansowy - deficyt wynosi 13 324 988,94 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody z tytułu emisji papierów wartościowych w kwocie 6 126 672,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3 542 343,94 zł oraz środków określonych w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy (środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych oraz Funduszu Dróg Samorządowych) w kwocie 3 655 973,00 zł.

Roczna kwota rozchodów z tytułu spłaty długu oraz wydatków związanych z jego obsługą (odsetki, prowizje) limitowana jest relacją spłaty zobowiązań, określoną przez ustawodawcę w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie tej relacji jest warunkiem uchwalenia budżetu i wieloletniej prognozy finansowej. Przy czym – w prognozie długu, stanowiącej część WPF, jednostka samorządu terytorialnego musi potwierdzić zachowanie przedmiotowej relacji przez cały okres, na jaki przyjęta jest prognoza.

Relacja ta zakłada porównanie dwóch wyrażonych procentowo wartości, czyli kwoty spłaty i maksymalnego wskaźnika spłaty, obliczonego według wzoru ustalonego w ww. przepisie. Podkreślić należy, że relacja z art. 243 ust. 1 ustawy nie limituje kwoty długu, lecz poziom jego spłaty w poszczególnych latach objętych prognozą długu. Jednocześnie dane zawarte w WPF w tym zakresie pokazują też potencjalną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania nowych zobowiązań, które będą musiały być uwzględnione w relacji spłat zobowiązań. Zdolność tę wyraża poziom spełnienia relacji wyznaczony różnicą między maksymalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań na dany rok, a prognozowanym na ten rok wskaźnikiem spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Szubin wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale Nr XXVIII/242/20 zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin, została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy, w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Szubin na lata 2021-2036 przedstawiono prognozowaną kwotę długu oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Biorąc powyższe pod uwagę, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Krzysztof Olczak
Przewodniczący Składu Orzekającego