

**Protokół nr 14/22
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Szubinie**

6 maja 2022 r.

W dniu 6 maja 2022 r. w siedzibie Szubińskiego Domu Kultury przy ul. Kcyńskiej 13 w Szubinie w godzinach od 12:00 do 15:00 odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Szubinie w następującym składzie:

- **Hanna Adamczewska - Przewodnicząca Komisji;**
- **Karolina Domżała – Kaczmarek - w-ce p-ca Komisji;**
- **Sławomir Berka ;**
- **Radosław Borowiak;**
- **Teresa Stachowiak;**
- **Ryszard Synakiewicz.**

Lista obecności członków komisji stanowi **załącznik nr 1** do protokołu.

Członkowie komisji zostali poinformowani o posiedzeniu elektronicznie przez pracownika biura rady (**załącznik nr 2** do protokołu).

Porządek posiedzenia:

1. Powitanie i stwierdzenie kworum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Zatwierdzenie protokołu nr 12/22
4. Opracowanie uchwały wraz z uzasadnieniem w związku z wpłynięciem skargi na działalność burmistrza Szubina w związku z zaniedbaniem i nienależytym wykonywaniem zadań z zakresu obowiązku organizacji systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Szubin.
5. Zapoznanie się ze skargą na działalność burmistrza Szubina w związku ze sprawowaniem nadal funkcji przewodniczącego osiedla spółdzielczego przez pana Macieja B. pomimo zmiany miejsca zamieszkania
6. Sprawy i wnioski wniesione.

Protokolantem na posiedzeniu była pani **Hanna Adamczewska**.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- Iwona Kubiak - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa UM w Szubinie
- Renata Kabulla – Sekretarz Gminy
- Stanisław Wypych - Z-ca Prezesa Zarządu Gminnej Spółdzielni "Samopomoc Chłopska" w Szubinie
- Remigiusz Kasprzak – v-ce Przewodniczący Rady Miejskiej w Szubinie.

Lista obecności gości stanowi **załącznik nr 3** do protokołu.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji pani **Hanna Adamczewska** przywitała wszystkich obecnych i przedstawiła porządek posiedzenia, który został przyjęty bez zastrzeżeń. Przewodnicząca w trakcie posiedzenia przedstawiła protokół nr 13/22 z poprzedniego posiedzenia komisji. Protokół przyjęto w głosowaniu **jednogłośnie**.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji poinformowała zebranych, że głównym tematem posiedzenia będzie **dokończenie omówienia skargi Pana Przemysława Ch.** na działalność Burmistrza Szubina.

W toku **czynności wyjaśniających** komisja dokonała ustaleń stanu faktycznego i prawnego dotyczącego wniesionej skargi na Burmistrza Szubina w trybie art. 227 k.p.a.

Za przedmiot wniesionej skargi członkowie komisji, jednogłośnie uznali: zaniedbanie i nienależyte wykonywanie zadań przez burmistrza Szubina z zakresu obowiązku organizacji systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Szubin.

Następnie p-ca komisji otworzyła dyskusję, podczas której członkowie komisji zadawali pytania dotyczące treści skargi i postawionych w niej zarzutów.

Po **wyjaśnieniach** złożonych przez:

- Iwonę Kubiak Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa UM w Szubinie,
 - Stanisława Wypycha Z-cę Prezesa Zarządu Gminnej Spółdzielni "Samopomoc Chłopska" w Szubinie, z którą gmina podpisała umowę na obsługę **PSZOK**,
- oraz w oparciu o obowiązujące akty prawa komisja rozpatrzyła przedmiotową skargę.

Skarżący zarzuca Burmistrzowi Szubina, że w marcu br. pracownik Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych znajdującego się w Szubinie przy ul. Jana Pawła II 21 odmówił mu przyjęcia odpadów w postaci tworzywa sztucznego – folii. Skarżący jednocześnie w skardze zapewnia, że folia została wytworzona w gospodarstwie domowym, czyli zgodnie z zasadami gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązującymi na terenie gminy Szubin, powinny zostać umieszczone w odpowiednich pojemnikach znajdujących się na terenie Spółdzielni Mieszkaniowej w Szubinie o czym jak pisze w skardze, został poinformowany.

Przedstawiona przez Skarżącego argumentacja stanowiąca uzasadnienie dla zamiaru przekazania ww. odpadów do PSZOK, tj. stwierdzenie, że „ilość folii przekraczała możliwości odbioru wyżej wymienionego odpadu przez przedsiębiorcę odpowiadającego za odbieranie odpadów komunalnych...” nie znajduje jakiegokolwiek pokrycia w rzeczywistości, gdyż masa odbieranych odpadów segregowanych na terenie gminy Szubin z gospodarstw domowych nie jest w żaden sposób limitowana. Motywacja Skarżącego w tym zakresie opierała się zatem na dalece **subiektywnych przesłankach**, za które **Burmistrz Szubina nie może ponosić odpowiedzialności**.

Skarżący **nie wskazuje w skardze na faktyczne powody odmowy przyjęcia ww. odpadów do PSZOK.**

Kwestią rozstrzygającą o zasadności bądź niezasadności opisanych w skardze działań Burmistrza Szubina, a w pierwszej kolejności pracownika PSZOK, dla członków komisji było ustalenie: jaki rodzaj odpadów faktycznie został przywieziony do PSZOK przez skarżącego w marcu br. /brak w skardze dokładnej daty/ oraz jakie było źródło ich powstania.

W oparciu o złożone wyjaśnienia oraz ustalenia przedstawicieli tut. Urzędu dokonanych w dniu wniesienia zgłoszenia, miejscem wytworzenia ww. odpadów z całą pewnością nie było gospodarstwo domowe, w skład którego wchodzi Skarżący, co stwierdzono na podstawie informacji przekazanych:

- przez samego Skarżącego w rozmowach telefonicznych przeprowadzanych z Burmistrzem Szubina w ramach wspomnianego zgłoszenia (**fakt ten, co istotne, pominięto w przedmiotowej skardze**),
- przez pracownika obsługi PSZOK, który w ramach pełnionej funkcji zaobserwował odpady przywiezione na teren PSZOK przez Skarżącego.

Opisywane odpady w postaci folii powstały w wyniku prowadzonych przez Skarżącego robót budowlanych na terenie zagospodarowywanej przez Niego nieruchomości – była to najprawdopodobniej wg pracownika PSZOK i oświadczenia skarżącego w rozmowie telefonicznej, folia służąca do owijania palet z betonem komórkowym, do utylizacji której Skarżący był zobowiązany we własnym zakresie na mocy ustawy o odpadach cytowanej na wstępie, w szczególności w związku z art. 27 tejże ustawy.

Niezależnie od tego, kto faktycznie był wytwórcą ww. odpadów, kluczowym jest, że folia dostarczona przez Skarżącego do PSZOK nie stanowiła odpadu, za odbiór, transport i utylizację którego odpowiadałaby Gmina, co jednoznacznie rozstrzygnięto na mocy art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który ustanawia okoliczności warunkujące objęcie danej nieruchomości nowym systemem gospodarki odpadami (ściśle opłatami z tego tytułu). Przepis ten stanowi m.in. że „obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w domyśle – na rzecz gminy) powstaje w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne;

Podsumowując, stwierdzić należy, iż z danych pozostających w zasobach tut. Urzędu wynika, że dla budowanej przez Skarżącego nieruchomości w pierwszym kwartale br. nie została złożona deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stąd nie było i nie ma podstaw prawnych, by odpady komunalne, które powstały na tej nieruchomości w marcu br. mogły trafiać do PSZOK. Co więcej, po głębszym przeanalizowaniu omawianej kwestii uznano, że odpady te nie powinny być gromadzone w pojemniku do tego przeznaczonym przy miejscu zameldowania/zamieszkania Skarżącego.

Kolejnym przeciwwskazaniem do utylizacji ww. odpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi był bowiem ich rodzaj. Odnosząc się do stanowiska Skarżącego i jego zarzutów dotyczących nieprzyjmowania przez obsługę PSZOK wszystkich przywożonych do ww. punktu odpadów, w pierwszej kolejności wskazać należy, że katalog odpadów przyjmowanych w PSZOK ujęty jest w *Regulaminie funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Szubinie* przy ul. Jana Pawła II 21.

W przypadku opisanym w skardze dowiedziono bezspornie, że skarżący **nie był upoważniony** do przekazania ww. odpadów do PSZOK, z uwagi na:

a) **źródło (miejsce) powstawania odpadów**, gdyż:

- przetransportowane do PSZOK odpady pochodziły z placu budowy domku mieszkalnego jednorodzinnego powstającego na nieruchomości stanowiącej własność Skarżącego – na mocy Decyzji nr 249 z dnia 12.04.2021 r. Starosty Nakielskiego dotyczącej zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia mu pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego jednorodzinnego, przydomowej oczyszczalni ścieków i wewnętrznej linii zasilającej (WLZ) na działce o nr ewidencyjnym 459/15, obręb Wolwark, gmina Szubin, której egzemplarz pozostaje w zasobach tut. Urzędu,

- za nieruchomość, na której powstały przywiezione do PSZOK odpady typu folia, nie uiszczona była żadna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ani nie została złożona deklaracja o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych (powstałych w trakcie budowy);

b) **właściwości odpadów**, gdyż:

- zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów określonego na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o odpadach, folia z opakowań budowlanych, z którą mamy do czynienia w przypadku omawianej skargi, stanowi odpad o **kodzie: 170203** – tworzywa sztuczne, których przykładem są wszelkiego rodzaju odpady inne niż niebezpieczne związane z budową lub remontem a tymczasem Gmina Szubin ma podpisaną umowę nr 272.30.2021 z dnia 19.11.2021 r. z firmą Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. na odbiór i zagospodarowanie odpadów o **kodzie: 150102** – opakowania z tworzyw sztucznych

- folia służąca do owijania palet z betonem komórkowym pochodząca z terenu budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego powinna zostać zagospodarowana poprzez zlecenie jej unieszkodliwienia odpowiednim podmiotom przez firmę budowlaną wykorzystującą pustaki – cegły do budowy domu – lub bezpośrednio przez właściciela nieruchomości, na której powstały wytworzone odpady, o czym Skarżący również został poinformowany w rozmowie telefonicznej.

Na podstawie dokonanej analizy całokształtu okoliczności towarzyszących rozpoznawanej skardze oceniono ponadto, iż meritum krytyki skierowanej przez skarżącego wobec Burmistrza Szubina jako organu realizującego zadania z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi stanowi, paradoksalnie, **różnica pomiędzy potoczną a specjalistyczną kwalifikacją odpadów (także komunalnych) – w tym przypadku „odpadów (...) w postaci tworzywa sztucznego – folii”**.

Ustawodawca stworzył enumeratywny katalog odpadów, które mogą być gromadzone w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów, a pracownik tego punktu zobowiązany jest do bieżącej weryfikacji zarówno osób transportujących odpady, jak i rodzaju tychże odpadów, stąd nie może być w omawianym przypadku mowy o **jakimkolwiek uchybieniu ze strony Burmistrza Szubina**. Pracownik PSZOK nie tylko może, ale jest wręcz zobowiązany odmówić przyjęcia odpadów do PSZOK, w przypadku, gdy istnieje uzasadnione podejrzenie, że odpady nie są odpadami komunalnymi powstającymi w gospodarstwie domowym, a w szczególności, gdy ich ilość czy rodzaj sugeruje ich pochodzenie z działalności gospodarczej (czy, jak w omawianym przykładzie, prac budowlanych).

W ocenie komisji Skarżący dopuścił się uprawnionej aczkolwiek **błędnej interpretacji** obowiązujących w omawianym zakresie regulacji prawnych, co doprowadziło do wniesienia przedmiotowej skargi, a działanie Burmistrza Szubina (i upoważnionych przez niego w tym zakresie osób) **było nie tylko uprawnione, ale wręcz konieczne.**

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze Przewodnicząca komisji zaproponowała **uznanie w projekcie uchwały Rady Miejskiej w Szubinie skargi za bezzasadną i poddała go pod głosowanie.**

Komisja w głosowaniu przy sześciu głosach „za”, przy braku głosów „przeciw” i braku głosów „wstrzymujących się”, jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Komisja przedłożyła stosowny projekt uchwały Radzie Miejskiej w Szubinie (**projekt uchwały z uzasadnieniem stanowi załącznik nr 4 do protokołu**).

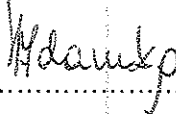
Komisja zapoznała się ze skargą p. Jana B. na działalność burmistrza Szubina w związku ze sprawowaniem nadal funkcji przewodniczącego osiedla spółdzielczego przez pana Macieja B. pomimo zmiany miejsca zamieszkania i wysłuchała p. Renaty Kabulla – Sekretarza Gminy Szubin, która omówiła odpowiedź Burmistrza Szubina na w/w skargę skierowaną do Skarżącego.

Sprawy wniesione i wolne głosy i wnioski - brak.

Po wyczerpaniu porządku posiedzeń, Przewodnicząca Komisji podziękowała wszystkim za obecność i zakończyła spotkanie.

Na tym posiedzenia komisji oraz protokół zakończono.

Protokolant / P-ca komisji



.....
Hanna Adamczewska



Rada Miejska w Szubinie

Załącznik Nr 1
do protokołu Nr 14/22
z dnia 6.05.2022 r.

LISTA OBECNOŚCI CZŁONKÓW KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

6 maja 2022 r.

lp.	Imię i nazwisko	Funkcja	Podpis
1.	Hanna Adamczewska	Przewodnicząca Komisji	
2.	Sławomir Berka	Członek Komisji	
3.	Radosław Borowiak	Członek Komisji	
4.	Karolina Domżała-Kaczmarek	Członek Komisji	
5.	Teresa Stachowiak	Członek Komisji	
6.	Ryszard Synakiewicz	Członek Komisji	



Temat: posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji 6-05-2022
Nadawca: Izabela Mężykowska <izabela.mezykowska@szubin.pl>
Data: 26.04.2022, 12:35
Adresat: Hanna Adamczewska
Radosław Borowiak

Załącznik Nr 2
do protokołu Nr 1412e
z dnia 6.05.2022r,

Sławomir Berka

Karolina Domżała-Kaczmarek

Teresa Stachowiak

Ryszard Synakiewicz

Teresa Stachowiak 2

Mariusz Piotrkowski -

Burmistrz Szubina <mariusz.piotrkowski@szubin.pl>, Wioletta Borys-Stachowiak - Zastępca

Burmistrza Szubina <wioletta.borys-stachowiak@szubin.pl>, Anna Kijowska

Anna Kijowska 2

Iwona Kubiak <iwona.kubiak@szubin.pl>, Wojciech

Pacewicz <pacewicz@jpszlegal.pl>, Renata Kabulla <renata.kabulla@szubin.pl>

Kopia: Alina Gordon <a.gordon@szdk.szubin.net>

Ukryta kopia:

Dzień dobry,

na prośbę Przewodniczącej Komisji Skarg, (...) P. Hanny Adamczewskiej zawiadamiam, że 6 maja br. (piątek) o godz. 12:30 w Szubińskim Domu Kultury (ul. Kcyńska 13 w Szubinie), odbędzie się posiedzenie Komisji Skarg w sprawie wydania opinii w związku z wpłynięciem skargi na działalność Burmistrza Szubina.

Przewodnicząca komisji zwraca się z prośbą do członków komisji o przygotowanie indywidualnej opinii w temacie rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

Pozdrawiam,

SZUBIN
pod dobrymi skrzydłami

Izabela Mężykowska

Kierownik Referatu
Organizacyjnego i Promocji
Urząd Miejski w Szubinie
Biuro Rady Miejskiej w Szubinie

tel. 52-391-07-29, kom. 601-662-232

www.szubin.pl





Rada Miejska w Szubinie

Załącznik Nr 3
do protokołu Nr 14/22
z dnia 6.05.2022r.

LISTA OBECNOŚCI GOŚCI

POSIEDZENIE KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

6 maja 2022 r.

Wpisując się na niniejszą listę obecności wyrażam zgodę, na przetwarzanie moich danych osobowych zgodnie z załączoną (do listy obecności) klauzulą informacyjną.

Ip.	Nazwisko i imię	Funkcja	Podpis
1.	Mariusz Piotrkowski	Burmistrz Szubina	
2.	Wioletta Borys - Stachowiak	Zastępca Burmistrza Szubina	
3.	Renata Kabulla	Secretar Gminy Szubina	
4.	Remigiusz Laspiach	Radny Rady Miejskiej	
5.	Stanisław Nypych	Radny Rady Miejskiej	
6.	Ilona Klubiak	Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa	



Urząd Miejski w Szubinie, ul. Kcyńska 12, 89-200 Szubina,
tel. 52 391-07-00, fax 52 384-80-71,
www.szubin.pl, www.bip.szubin.pl, um@szubin.pl

Klauzula Informacyjna

Na podstawie obowiązku prawnego zgodnie z art.13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016r w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (dalej: RODO) informuję, iż:

1. Administratorem Państwa danych osobowych jest Gmina Szubin, którą reprezentuje Burmistrz Szubina z siedzibą: Urząd Miejski w Szubinie ul. Kcyńska 12, 89-200 Szubin.
2. Mogą Państwo kontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych Osobowych w Urzędzie Miejskim w Szubinie:
 - pocztą elektroniczną na adres: iod@szubin.pl
 - pocztą tradycyjną na adres: ul. Kcyńska 12, 89-200 Szubin.
3. Państwa dane osobowe są przetwarzane w celu uczestnictwa i zaprotokołowania posiedzenia danej komisji Rady Miejskiej w Szubinie na podstawie i zasadach określonych w ustawie z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym oraz Statucie Gminy Szubin.
4. Niepodanie wymaganych danych osobowych będzie skutkowało brakiem wpisu do protokołu potwierdzającego udział w posiedzeniu komisji.
5. Państwa dane osobowe będą udostępniane wyłącznie podmiotom uprawnionym na podstawie przepisów prawa.
6. Do Państwa danych osobowych mogą mieć dostęp uprawnieni pracownicy Urzędu Miejskiego w Szubinie, a także uprawnione podmioty zewnętrzne na podstawie obowiązujących przepisów lub zawartych umów powierzenia przetwarzania danych, w szczególności w zakresie usług doradztwa prawnego czy wsparcia informatycznego.
7. Państwa dane osobowe przetwarzane będą do czasu osiągnięcia zakładanych w pkt. 3 celów, a po tym czasie zostaną zarchiwizowane wiecześnie, co wynika z obowiązujących przepisów prawa w szczególności ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach oraz aktach wykonawczych do tej ustawy.
8. Posiadają Państwo na zasadach art. 15-21 RODO prawo do: żądania od administratora dostępu do swoich danych osobowych, ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania lub wniesienia sprzeciwu wobec takiego przetwarzania, a także prawo do przenoszenia danych.
9. Mają także Państwo możliwość złożenia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
10. Państwa dane mogą być przetwarzane w sposób zautomatyzowany i nie będą profilowane.



Załącznik Nr 4
do protokołu Nr 14/22
z dnia 6.05.2022r.

Projekt

z dnia 10 maja 2022 r. Opracowany przez Komisję
Skarg, Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR XLVI/ 122
RADY MIEJSKIEJ W SZUBINIE**

z dnia 26 maja 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Szubina

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 i 583), oraz w związku z art. 229 pkt 3, art. 237 § 3, art. 238 § 1 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052), po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Burmistrza Szubina złożonej w dniu 14 kwietnia 2022 r. przez Skarżącego i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Miejska w Szubinie uznaje skargę za **bezzasadną** z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Szubinie zobowiązując Przewodniczącą do doręczenia uchwały Skarżącemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

RADCA PRAWNY

Wojciech Pacetwicz
8d-1142

Uzasadnienie

W dniu 14 kwietnia 2022 r. do Urzędu Miejskiego wpłynęła skarga od p. Przemysława Ch. na działalność Burmistrza Szubina.

Przewodnicząca Rady Miejskiej pismem z dnia 21 kwietnia 2022 r. przekazała skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Szubinie w celu zbadania zarzutów podniesionych w skardze i sporządzenia projektu uchwały Rady Miejskiej w Szubinie wraz z uzasadnieniem.

W dniu 22 kwietnia 2022 r. w trakcie czynności wstępnych komisja dokonała kwalifikacji prawnej otrzymanego w dniu 21 kwietnia 2022 r. pisma i biorąc pod uwagę treść pisma, stwierdziła, że jest to skarga dotycząca działalności burmistrza w sprawie należącej do zadań własnych gminy i uznała swoją właściwość do rozpatrzenia przedmiotowej skargi.

W dniu 6 maja 2022 r. Komisja dokonała analizy treści skargi dotyczącej nienależytego wykonywania przez Burmistrza Szubina zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Szubin.

Komisja rozpatrując skargę opierała się o obowiązujące akty prawa na które powołuje się w uzasadnieniu do uchwały.

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r., poz. 888 ze zm.) która, zgodnie ze wskazaniami Skarżącego, określa obowiązki burmistrza w zakresie organizacji systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie danej gminy, zawiera również, wraz z ustawą z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r., poz. 699), szereg kluczowych definicji regulujących metodykę wdrażania oraz sposób funkcjonowania tego systemu, których znajomość konieczna jest w celu zrozumienia całokształtu problematyki związanej z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W kontekście ww. regulacji prawnych komisja przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi.

Skarżący zarzuca Burmistrzowi Szubina, że w marcu br. pracownik Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) znajdującego się w Szubinie przy ul. Jana Pawła II 21 odmówił mu przyjęcia odpadów w postaci tworzywa sztucznego – folii. Skarżący jednocześnie w skardze zapewnia, że folia została wytworzona w gospodarstwie domowym Skarżącego, który zamieszkuje w zabudowie wielolokalowej na terenie spółdzielni mieszkaniowej w Szubinie, co potwierdza adres do korespondencji.

W sytuacji gdy, jak twierdzi Skarżący, ww. odpady zostały wytworzone w gospodarstwie domowym, to, zgodnie z zasadami gospodarowania odpadami komunalnymi obowiązującymi na terenie gminy Szubin, powinny zostać umieszczone w odpowiednich pojemnikach znajdujących się na terenie Spółdzielni Mieszkaniowej w Szubinie (pojemniki typu „dzwon”), o czym jak pisze w skardze, został poinformowany.

Przedstawiona przez Skarżącego argumentacja stanowiąca uzasadnienie dla zamiaru przekazania ww. odpadów do PSZOK, tj. stwierdzenie, że „ilość (zgromadzonej przez Niego) folii przekraczała możliwości odbioru wyżej wymienionego odpadu przez przedsiębiorcę odpowiadającego za odbieranie odpadów komunalnych...” nie znajduje jakiegokolwiek pokrycia w rzeczywistości, gdyż masa odbieranych odpadów segregowanych na terenie gminy Szubin z gospodarstw domowych (w tym tworzyw sztucznych) nie jest w żaden sposób limitowana, a ww. przedsiębiorca ma obowiązek odebrać każdą wytworzoną przez mieszkańców ilość ww. odpadów. Motywacja Skarżącego w tym zakresie opierała się zatem na dalece subiektywnych przesłankach, za które Burmistrz Szubina nie może ponosić odpowiedzialności.

Skarżący, przytaczając szereg regulacji prawnych upoważniających do przekazywania odpadów z tworzyw sztucznych, w tym rzeczowej „folii”, do Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, nie wskazuje w skardze na faktyczne powody odmowy przyjęcia ww. odpadów do PSZOK.

Kwestią rozstrzygającą o zasadności bądź niezasadności opisanych w skardze działań Burmistrza Szubina, a w pierwszej kolejności pracownika PSZOK, dla członków komisji było ustalenie: jaki rodzaj odpadów faktycznie został przywieziony do PSZOK przez Skarżącego w marcu br. /brak w skardze dokładnej daty/ oraz jakie było źródło ich powstania.

W dyskusji na pytania członków komisji udzielali odpowiedzi zaproszeni na jej posiedzenie p. Iwona Kubiak - Dyrektor Wydziału Ochrony Środowiska i Rolnictwa UM w Szubinie oraz p. Stanisław Wypych - Z-ca Prezesa Zarządu Gminnej Spółdzielni "Samopomoc Chłopska" z którą gmina podpisała umowę na obsługę PSZOK.

W oparciu o złożone wyjaśnienia oraz ustalenia przedstawicieli tut. Urzędu dokonanych w dniu wniesienia zgłoszenia, miejscem wytworzenia ww. odpadów z całą pewnością nie było gospodarstwo domowe, w skład którego wchodzi Skarżący, co stwierdzono na podstawie informacji przekazanych:

- przez samego Skarżącego w rozmowach telefonicznych przeprowadzanych z Burmistrzem Szubina w ramach wspomnianego zgłoszenia (fakt ten, co istotne, pominięto w przedmiotowej skardze),
- przez pracownika obsługi PSZOK, który w ramach pełnionej funkcji zaobserwował odpady przywiezione na teren PSZOK przez Skarżącego.

Opisywane odpady w postaci folii powstały w wyniku prowadzonych przez Skarżącego robót budowlanych na terenie zagospodarowywanej przez Niego nieruchomości – była to najprawdopodobniej wg pracownika PSZOK i oświadczenia Skarżącego w rozmowie telefonicznej, folia służąca do owijania palet z betonem komórkowym, do utylizacji której Skarżący był zobowiązany we własnym zakresie na mocy ustawy o odpadach cytowanej na wstępie, w szczególności w związku z art. 27 tejże ustawy.

Niezależnie od tego, kto faktycznie był wytwórcą ww. odpadów, kluczowym jest, że folia dostarczona przez Skarżącego do PSZOK nie stanowiła odpadu, za odbiór, transport i utylizację którego odpowiadałaby Gmina, co jednoznacznie rozstrzygnięto na mocy art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który ustanawia okoliczności warunkujące objęcie danej nieruchomości nowym systemem gospodarki odpadami (ściśle opłatami z tego tytułu). Przepis ten stanowi m.in. że „obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (w domyśle – na rzecz gminy) powstaje: w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne.

Podsumowując, stwierdzić należy, iż z danych pozostających w zasobach tut. Urzędu wynika, że dla budowanej przez Skarżącego nieruchomości w pierwszym kwartale br. nie została złożona deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stąd nie było i nie ma podstaw prawnych, by odpady komunalne, które powstały na tej nieruchomości w marcu br. mogły trafić do PSZOK. Co więcej, po głębszym przeanalizowaniu omawianej kwestii uznano, że odpady te nie powinny być gromadzone w pojemniku do tego przeznaczonym przy miejscu zameldowania / zamieszkania Skarżącego.

Kolejnym przeciwwskazaniem do utylizacji ww. odpadów w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi był bowiem ich rodzaj. Odnosząc się do stanowiska Skarżącego i jego zarzutów dotyczących nieprzyjmowania przez obsługę PSZOK wszystkich przywożonych do ww. punktu odpadów, w pierwszej kolejności wskazać należy, że katalog odpadów przyjmowanych w PSZOK ujęty jest w *Regulaminie funkcjonowania Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Szubinie przy ul. Jana Pawła II 21* (załącznik do uchwały nr XX/189/20 Rady Miejskiej w Szubinie z dnia 16 czerwca 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i ich zagospodarowania w zamian za uiszczaną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi).

W przypadku opisanym w skardze dowiedziono bezspornie, że Skarżący nie był upoważniony do przekazania ww. odpadów do PSZOK, z uwagi na:

a) źródło (miejsce) powstawania odpadów, gdyż:

- przetransportowane do PSZOK odpady pochodziły z placu budowy domku mieszkalnego jednorodzinnego powstającego na nieruchomości stanowiącej własność Skarżącego – na mocy Decyzji nr 249 z dnia 12.04.2021 r. Starosty Nakielskiego dotyczącej zatwierdzenia projektu budowlanego i udzielenia mu pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego jednorodzinnego, przydomowej oczyszczalni ścieków i wewnętrznej linii zasilającej (WLZ) na działce o nr ewidencyjnym 459/15, obręb Wolwark, gmina Szubin, której egzemplarz pozostaje w zasobach tut. Urzędu,

- za nieruchomość, na której powstały przywiezione do PSZOK odpady typu folia, nie uiszczona była żadna opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ani nie została złożona deklaracja o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych (powstałych w trakcie budowy);

b) właściwości odpadów, gdyż:

- zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów określonego na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy o odpadach, folia z opakowań budowlanych, z którą mamy do czynienia w przypadku omawianej skargi, stanowi odpad o kodzie: 170203 – tworzywa sztuczne, których

przykładem są wszelkiego rodzaju odpady inne niż niebezpieczne związane z budową lub remontem (grupa 17 - odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych), podgrupa: 1702 – odpady drewna, szkła i tworzyw sztucznych), tymczasem Gmina Szubin ma podpisaną umowę nr 272.30.2021 z dnia 19.11.2021 r. z firmą Remondis Bydgoszcz Sp. z o.o. na odbiór i zagospodarowanie odpadów o kodzie: 150102 – opakowania z tworzyw sztucznych (grupa 15 - odpady opakowaniowe, sorbenty, tkaniny do wycierania, materiały filtracyjne i ubrania ochronne nieujęte w innych grupach, podgrupa: 1501 - odpady opakowaniowe (włącznie z selektywnie gromadzonymi komunalnymi odpadami opakowaniowymi)),

- folia służąca do owijania palet z betonem komórkowym pochodząca z terenu budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego powinna zostać zagospodarowana poprzez zlecenie jej unieszkodliwienia odpowiednim podmiotom przez firmę budowlaną wykorzystującą pustaki – cegły do budowy domu – lub bezpośrednio przez właściciela nieruchomości, na której powstały wytworzone odpady, o czym Skarżący również został poinformowany w rozmowie telefonicznej.

Na podstawie dokonanej analizy całokształtu okoliczności towarzyszących rozpoznawanej skardze oceniono ponadto, iż meritum krytyki skierowanej przez Skarżącego wobec Burmistrza Szubina jako organu realizującego zadania z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi stanowi, paradoksalnie, różnica pomiędzy potoczną a specjalistyczną kwalifikacją odpadów (także komunalnych) – w tym przypadku „odpadów (...) w postaci tworzywa sztucznego – folii”.

Ustawodawca stworzył enumeratywny katalog odpadów, które mogą być gromadzone w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów, a pracownik tego punktu zobowiązany jest do bieżącej weryfikacji zarówno osób transportujących odpady, jak i rodzaju tychże odpadów, stąd nie może być w omawianym przypadku mowy o jakimkolwiek uchybieniu ze strony Burmistrza Szubina. Pracownik PSZOK nie tylko może, ale jest wręcz zobowiązany odmówić przyjęcia odpadów do PSZOK, w przypadku, gdy istnieje uzasadnione podejrzenie, że odpady nie są odpadami komunalnymi powstającymi w gospodarstwie domowym, a w szczególności, gdy ich ilość czy rodzaj sugeruje ich pochodzenie z działalności gospodarczej (czy, jak w omawianym przykładzie, prac budowlanych).

W ocenie komisji Skarżący dopuścił się uprawnionej aczkolwiek błędnej interpretacji obowiązujących w omawianym zakresie regulacji prawnych, co doprowadziło do wniesienia przedmiotowej skargi, a działanie Burmistrza Szubina (i upoważnionych przez niego w tym zakresie osób) było nie tylko uprawnione, ale wręcz konieczne, w szczególności w obliczu problemów sygnalizowanych w ramach corocznej *Analizy funkcjonowania gminnego systemu gospodarowania odpadami*.

Z uwagi zatem na brak potwierdzenia słuszności zarzutów podniesionych w skardze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała jednogłośnie skargę za bezzasadną i takie stanowisko postanowiła przedstawić Radzie Miejskiej w Szubinie.

Argumentacja przedstawiona przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w pełni uzasadnia przedstawiony przez komisję projekt uchwały, dlatego Rada Miejska w Szubinie podjęła uchwałę uznającą skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z dyspozycją art. 239 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego – Rada Miejska w Szubinie informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Miejska w Szubinie może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy – bez zawiadamiania o tym Skarżącego.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały jest zasadne.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § w związku z art. 238 §1 kpa.