



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Załącznik Nr13.....
do protokołu NrIV/10.....
z dnia30.12.2010r.....

Bydgoszcz, dnia 13 grudnia 2010 r.

RIO - SO-1 - 4211-16/2010

Urząd Miejski w Szubinie	
SEKRETARIAT	
Wpł.	716. GRU. 2010
L.dz.	FB/BPM
Podpis	[Signature]

Pan

Ignacy Pogodziński

Burmistrz Szubina

Józefina Renata Burmistrz

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 16/WPF/2010 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 10 grudnia 2010 roku w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin na 2011 rok.

[Signature]
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Tadeusz Dobek

Uchwała Nr 16/WPF/2010
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 10 grudnia 2010 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin na 2011 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin na 2011 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Burmistrz Szubina spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szubin na 2011 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy. W dołączonych do WPF objaśnieniach przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odniesiono się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. W objaśnieniach wskazano m. in. przeznaczenie planowanej na kolejne lata nadwyżki budżetu, jednak zgodnie z wymogiem art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy, uchwała ws. WPF powinna dla każdego roku objętego prognozą określać przeznaczenie nadwyżki lub sposób sfinansowania deficytu. W związku z powyższym Skład Orzekający sugeruje, aby w części normatywnej uchwały dokonać wskazanych wyżej zapisów.

W projekcie WPF zamieszczono fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach

następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2011-2039. Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących. Dochody ze sprzedaży majątku prognozuje się do roku 2026. W objaśnieniach podano tytuły uzyskania powyższych dochodów, które Skład Orzekający przyjął za wiarygodne.

W latach 2011-2013 na mocy art. 85 ust. 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240) mają zastosowanie zasady określone w art. 169-171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące poziomu zadłużenia i spłat zobowiązań. Za podstawę wyliczenia kwoty długu na rok 2011 przyjęto wartości wskazane w kolumnie „Przewidywane wykonanie 2010”. Z przedstawionych w WPF danych wynika, iż prognozowane zadłużenie wyniesie: w 2011 roku - 35,9 % planowanych na ten rok dochodów, w 2012 roku – 34,5 % planowanych na ten rok dochodów, a w 2013 roku –28,3 % planowanych na ten rok dochodów. Natomiast spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów wyniosą w kolejnych latach: 5,8 %, 8,1 % i 6,1 %. Powyższe wskazuje na zachowanie ustawowych limitów dotyczących 60 % i 15 % zadłużenia oraz spłat zobowiązań.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. W latach 2012-2013 omawiana relacja nie jest zachowana, jednak na mocy art. 122 ust. 3 cytowanej ustawy wprowadzające ustawę o finansach publicznych została ona zaprezentowana informacyjnie. Natomiast od roku 2014 relacje ta jest zgodna z wymogami art. 243 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, która Gmina zamierza realizować w okresie objętym prognozą. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy. Skład proponuje ponowne przeanalizowanie wykazu przedsięwzięć w części, w której ujęto wydatki majątkowe wynikające z umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok. O ile wymienione w tej części wykazu zadania nie wynikają z ww. umów, wydatki na ich realizację powinny być ujęte w pkt 1 lit. c wykazu, tj. programy, projekty lub zadania pozostałe.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2011 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2011 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W związku z zapisem dotyczącym wejścia uchwały w życie, różniącym się od proponowanego wejścia w życie uchwały budżetowej na rok 2011, Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z wymogiem przepisu art. 230 ust. 6 ustawy uchwałę w sprawie WPF organ stanowiący podejmuje nie później niż uchwałę budżetową.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek